

UCHWAŁA Nr IV-00312-12/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 23 stycznia 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Narew.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	- przewodnicząca
Dariusz Renczyński	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Narew,
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Narew wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Narew z dnia 30 grudnia 2016 roku: Nr XXII/111/16 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Narew na 2017 rok oraz Nr XXII/112/16 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2017-2032.

Rada Gminy uchwaliła na 2017 rok budżet, w którym zaplanowano dochody ogółem w kwocie 16.523.153 zł (w tym dochody bieżące 14.395.731 zł, dochody majątkowe 2.127.422 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 18.134.994 zł (w tym wydatki bieżące 14.014.788 zł, wydatki majątkowe 4.120.206 zł). Deficyt w wysokości 1.611.841 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 1.194.367 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 417.474 zł, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych. Łączna kwota planowanych przychodów wynosi 2.028.739 zł (1.194.367 zł – planowany do zaciągnięcia kredyt – § 952 oraz 834.372 zł – wolne środki – § 950). Rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostały zaplanowane na poziomie 416.898 zł (§ 992).

Z określonych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości wynika, że w latach objętych prognozą kwoty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 242 – 243 ustawy o finansach publicznych. Gmina zamierza spłacać zaciągnięte w latach wcześniejszych oraz planowane do zaciągnięcia w 2017 roku zobowiązania dłużne do końca 2032 roku. Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2017 roku w wysokości 2.847.442 zł, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Od 2018 roku Gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Odnosnie wskaźnika spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający zauważa, że w latach 2019–2020 omawiany wskaźnik wprawdzie nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie, jednak kształtuje się na zbliżonym poziomie (tabela poniżej obrazuje wskaźnik spłaty zobowiązań w poszczególnych latach).

Rok	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust.1 u.f.p. (%)	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ust.1 u.f.p. (%)
2019	3,06	3,08
2020	3,08	3,70

Uwzględniając wartości przyjęte w budżecie na 2017 rok oraz w WPF na lata 2017–2032, Skład Orzekający zastrzega, iż sytuacja finansowa gminy w przypadku zaciągania kolejnych zobowiązań może negatywnie wpłynąć na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach, w latach przyszłych. Konieczne jest zatem nieprzerwane monitorowanie realizacji przyjętych założeń w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, iż przychody wewnętrzne planowane do zaangażowania w roku 2017 będą mogły posłużyć sfinansowaniu części deficytu, jak i rozchodów jedynie pod warunkiem faktycznego wykonania budżetu roku 2016 na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska