

UCHWAŁA Nr IV-00311-15/16
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 14 grudnia 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2017-2032

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje negatywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2017-2032 z uwagi na niespełnienie w latach 2019-2021 relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, wnosząc jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2017-2032 zawartym w zarządzeniu Nr 178/16 Wójta Gminy Narew z dnia 14 listopada 2016 r. z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Narew na 2017 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 179/16 Wójta Gminy Narew z dnia 14 listopada 2016 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2017-2032 spełnia, co do zasady, wymagania formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z przepisów art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92). Przyjęte dla roku 2017 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2017 rok.

Projekt budżetu gminy Narew na 2017 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 16.365.653 zł (w tym dochody bieżące: 14.395.731 zł; dochody majątkowe: 1.969.922 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 18.365.989 zł (w tym wydatki bieżące: 14.563.482 zł; wydatki majątkowe: 3.802.507 zł). Deficyt budżetu na 2017 rok został zaplanowany na poziomie 2.000.336 zł i ma zostać sfinansowany kredytem bankowym oraz przychodami pochodzącymi z wolnych środków. Planowana w projekcie łączna kwota przychodów wynosi 2.417.234 zł (§ 952 – planowany do zaciągnięcia kredyt w wysokości 1.582.862 zł oraz § 950 – wolne środki w kwocie 834.372 zł). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych zaplanowana została na poziomie 416.898 zł.

Negatywna opinia o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Narew na lata 2017–2032 jest wynikiem przekroczenia w latach 2019–2021 indywidualnego wskaźnika spłat zobowiązań dłużnych wynikającego z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z określonych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wartości wynika, iż wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2019–2021 **przekracza** średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie. W latach 2022–2032 omawiany wskaźnik, co prawda nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie, jednak **kształtuje się na zbliżonym poziomie** (co obrazuje przedstawiona poniżej tabela).

Rok	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust.1 u.f.p. (%)	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ust.1 u.f.p. (%)
2019	3,09	1,61
2020	3,09	1,68
2021	3,03	2,81
2022	2,47	3,01
2023	2,24	3,13
2024	2,18	3,42
2025	1,18	3,35
2026	1,14	2,82
2027	1,11	2,22
2028	1,08	1,91
2029	0,08	2,13
2030	0,08	1,90
2031	0,08	1,51
2032	0,04	1,23

Według założeń przedłożonego projektu WPF od roku 2018 gmina planuje budżety nadwyżkowe (z wyjątkiem 2021 roku, w którym zaplanowano budżet zrównoważony), które wraz z wolnymi środkami – do roku 2028 – będą służyły spłacie rat kapitałowych przypadających na poszczególne lata. Suma wolnych środków planowanych do zaangażowania w omawianym okresie wynosi 2.270.637 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż gmina nie dysponuje przychodami wewnętrznymi w prognozowanej wysokości. Z bilansu z wykonania budżetu gminy za 2015 rok, jak również z danych wynikających

z przewidywanego wykonania roku 2016 wynika, że gmina będzie posiadała wolne środki w ogólnej kwocie 968.686,58 zł jedynie pod warunkiem, że faktyczne wykonanie roku 2016 zostanie zrealizowane na poziomie zbliżonym do przewidywanego. Jednocześnie wskazania wymaga fakt, iż gmina część wolnych środków tj. 834.372 zł angażuje w budżecie roku 2017, a zatem w kolejnych latach będzie dysponowała jedynie kwotą 134.314,58 zł.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skład Orzekający wskazuje, iż:

- w Wieloletniej Prognozie Finansowej w kol.14.1 należy wykazać „*splaty rat kapitałowych ... wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych*”;
- w roku 2018 w kol. 11.5 wyodrębniono kwotę 350.000 zł, natomiast w planie wydatków majątkowych wykazano wartość 570.000 zł;
- w podstawie prawnej do zarządzania w sprawie projektu WPF na lata 2017– 2032 zbędnie powołano art. 18 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), właściwy art. 30 ust. 2 pkt 1;
- wysokość dochodów majątkowych osiągniętych z tytułu sprzedaży majątku ma szczególne znaczenie dla spełnienia relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, w związku z powyższym należy monitorować czy zaprojektowane w WPF wielkości będą możliwe do osiągnięcia;
- wielkości wykazane w WPF winny być przedstawione w sposób realistyczny, uwzględniający faktyczne zdarzenia wpływające na kondycję finansową jednostki.

Uwzględniając założenia prezentowane w WPF na lata 2017–2032, Skład Orzekający wskazuje, iż sytuacja finansowa gminy w przypadku zaciągania kolejnych zobowiązań negatywnie wpłynie na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach, w latach przyszłych.

Skład orzekający zwraca uwagę na potrzebę przyjęcia przez organ stanowiący gminy uchwały budżetowej w takim kształcie, aby wielkości w niej zawarte uwzględniały obligatoryjne wymogi wynikające z ustawowych przepisów, tj. art. 243 i 230 ust. 5 ustawy o finansach publicznych. Należy również monitorować przebieg realizacji założeń przyjętych w WPF na lata 2017–2032 w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska