

UCHWAŁA Nr IV-00310-16/15
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 14 grudnia 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Narew
na 2016 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem

projekt uchwały budżetowej Gminy Narew na 2016 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Narew na 2016 rok wraz z uzasadnieniem do projektu budżetu gminy, przyjęty przez Wójta Gminy Narew zarządzeniem Nr 78/15 z dnia 12 listopada 2015 r. (data wpływu do RIO: 16.11.2015 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2016-2032 przyjętego zarządzeniem Nr 77/2015 Wójta Gminy Narew z dnia 12 listopada 2015 r. oraz autopoprawki do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2016-2032 (zarządzenie Nr 93/15 Wójta Gminy Narew z dnia 11 grudnia 2015 r.).

Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Narew na 2016 rok spełnia podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237 ustawy o finansach publicznych – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy, planu przychodów i rozchodów, limitu zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 u.f.p. oraz upoważnienia do ich zaciągania, a ponadto zachowuje relację z art. 242 ustawy.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu na 2016 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 15.266.395 zł (w tym dochody bieżące: 12.582.332 zł; dochody majątkowe: 2.684.063 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 15.428.761 zł (w tym wydatki bieżące: 12.006.334 zł; wydatki majątkowe: 3.422.427 zł). Planowany na rok 2016 deficyt budżetu w wysokości 162.366 zł, ma być sfinansowany przychodami wewnętrznymi pochodzącymi z wolnych środków. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.). Planowana w projekcie łączna kwota przychodów wynosi 516.711 zł (§ 950 wolne środki). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych zaplanowana została na poziomie 354.345 zł (§ 992 – spłata kredytów).

Z bilansu z wykonania budżetu gminy za 2014 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2014 r. wynika, że gmina posiadała wolne środki w wysokości 624.349,10 zł. W planie budżetu na 2015 rok założono deficyt w wysokości 710.000 zł, który ma być sfinansowany pożyczką długoterminową w tej samej wysokości. Jednocześnie wolne środki w wysokości 327.500 zł zaplanowano na spłatę wcześniej zaciągniętych. Z danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2015 wynika, iż zrealizowany w 2015 roku deficyt ma być znacząco niższy od planowanego, tj. wyniesie 413.499,98 zł. W świetle powyższych zastrzeżeń należy, że gmina będzie mogła sfinansować ze wskazanego źródła zakładany na 2016 rok deficyt budżetu oraz planowane rozchody tytułem spłaty długu publicznego, jedynie w przypadku gdy wykonanie budżetu w 2015 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 575.998 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2032 wynika, że we wszystkich latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relacja ta na rok 2016 wynosi 2,81 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2015 r. stanowiącym 8,37% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 8,79%).

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, iż:

- W załączniku Nr 3 „Zadania inwestycyjne w 2016 roku” niewłaściwie wykazano ogólną wartość zadań (kol. 7) w poz. 3 i 4, zgodnie z planem wydatków należy wykazać odpowiednio kwoty 2.412.427 zł oraz 150.000 zł,
- W załączniku Nr 5 „Przychody i rozchody” w planie rozchodów w poz. 2 ujęto § 992 „spłaty pożyczek”, natomiast w poz. 2.1 wyodrębniono § 963 „w tym: spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE”. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów § 992 dotyczy spłat

otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów, natomiast § 963 dotyczy spłat pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE,

– W załączniku Nr 7 „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Narew w 2016 roku” kol. 9 została określona jako: *Dotacja celowa na zadania własne gminy realizowane przez podmioty należące i nie należące do sektora finansów publicznych*”. Skład orzekający zauważa, iż w omawianej kolumnie wyodrębniano kwotę dotacji ujętej w rozdz. 85154 w § 2800 „Dotacja celowa z budżetu dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych”.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska