

UCHWAŁA NR XXIII/114/17

RADY GMINY NAREW

z dnia 30 stycznia 2017 r.

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury – Narwiańskiego Ośrodka Kultury w Narwi i Biblioteki Publicznej w Narwi i utworzenia Narwiańskiego Centrum Biblioteczno - Kulturalnego w Narwi.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 9 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), art. 9, 18 i art. 19 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t. j.: Dz. U. z 2012 r. poz. 406 z późn. zm.) oraz art. 10 i 13 ust. 2 i ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (t. j.: Dz. U. z 2012 r. poz. 642 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. W celu efektywnego wykonywania zadań Gminy Narew w zaspakajaniu potrzeb wspólnoty w zakresie kultury, a także wzmocnienia i uproszczenia procedur zarządczych, a także efektywniejszego wykonywania zadań Gminy dotyczących zaspokojenia potrzeb wspólnoty w zakresie kultury zamierza się wszcząć postępowanie mające na celu połączenie z dniem 1 października 2017 roku samorządowych instytucji kultury – Narwiańskiego Ośrodka Kultury w Narwi i Biblioteki Publicznej w Narwi.

2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust. 1 utworzona zostanie gminna jednostka organizacyjna, działająca w formie samorządowej instytucji kultury pod nazwą: Narwiańskie Centrum Biblioteczno - Kulturalne w Narwi, zwane dalej „Centrum”.

3. Centrum uzyska osobowość prawną i będzie mogło rozpocząć działalność z chwilą wpisu do rejestru gminnych instytucji kultury. Z dniem wpisu do rejestru Centrum zostaną wykreślone z rejestru instytucje, o których mowa w ust. 1.

§ 2. Przedmiotem działania Centrum będzie wykonywanie zadań własnych gminy w zakresie organizowania działalności kulturalnej, zaspokajanie potrzeb oświatowych i informacyjnych ogółu społeczeństwa oraz uczestniczenie w upowszechnianiu wiedzy i kultury na terenie gminy Narew z uwzględnieniem potrzeb czytelniczych i edukacyjnych i nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań.

§ 3. Z chwilą wpisu do rejestru samorządowych instytucji kultury Centrum przejmie całe mienie połączonych instytucji kultury.

§ 4. Z chwilą wpisu do rejestru samorządowych instytucji kultury Centrum wstąpi we wszystkie prawa i obowiązki połączonych instytucji kultury, w tym przejmie wszystkie wierzytelności i zobowiązania.

§ 5. Pracownicy połączonych instytucji kultury staną się z dniem 1 października 2017 roku pracownikami Centrum, a Centrum przejmie wszystkie prawa i obowiązki wynikające ze stosunków pracy.

§ 6. 1. Działalność Centrum będzie finansowana z dotacji udzielanej corocznie z budżetu Gminy Narew.

2. Centrum będzie mogło uzyskiwać środki finansowe i składniki majątkowe z: wpływów z własnej działalności, dotacji z budżetu państwa, wpływów z najmu i dzierżawy składników majątku, spadków, zapisów i darowizn od osób fizycznych i prawnych oraz innych źródeł.

§ 7. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej;
- 2) Książnicy Podlaskiej im. Łukasza Górnickiego w Białymstoku.

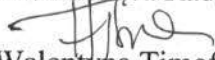
§ 8. Zobowiązuje się Wójta Gminy Narew do wystąpienia, po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 8, o wydanie zgody przez Ministra Kultury i dziedzictwa Narodowego na połączenie instytucji, o których mowa w § 1.

§ 9. Zamiar połączenia instytucji kultury w jedną jednostkę organizacyjną zostaje podany do publicznej wiadomości przez zamieszczenie na stronie internetowej Gminy Narew, w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Narew oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Narew.

§ 10. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Narew.

§ 11. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy



Walentyna Timofiejuk

Uzasadnienie

Ustawa o bibliotekach przewiduje obowiązek zasięgnięcia przez organizatora opinii trzech podmiotów: Krajowej Rady Bibliotecznej i Biblioteki Wojewódzkiej – Książnicy Podlaskiej im. Łukasza Górnickiego w Białymstoku (zgodnie z art. 13 ust. 8 i art. 7 ust. 2 pkt. 6 ustawy o bibliotekach) oraz jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością w odniesieniu do bibliotek wchodzących w skład ogólnokrajowej sieci bibliotecznej (zgodnie z art. 13 ust. 4 w związku z art. 27 ust. 2 ustawy o bibliotekach). Z uwagi na treść art. 20 ust. 1 pkt. 5 ustawy o bibliotekach, jednostką sprawującą nadzór merytoryczny w stosunku do Gminnej Biblioteki Publicznej w Narwi będzie Książnica Podlaska im. Łukasza Górnickiego w Białymstoku. Zgodnie z brzmieniem art. 13 ust. 2 ustawy o bibliotekach, organizator jest zobowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem. Stąd też, dla realizacji tego zapisu, wymagane jest podjęcie uchwały przez Radę Gminy Narew o zamiarze połączenia instytucji.

Gmina Narew jest organizatorem Gminnej Biblioteki Publicznej w Narwi i Narwiańskiego Ośrodka Kultury w Narwi. Jednostki te mają oddzielną podmiotowość prawną i ich siedziby znajdują się w oddzielnych budynkach. Są też w rozumieniu prawa pracy oddzielnymi pracodawcami dla zatrudnionych pracowników. Zarówno Gminna Biblioteka Publiczna w Narwi jak i Narwiański Ośrodek Kultury w Narwi mają oddzielne plany finansowe w rozumieniu ustawy o finansach publicznych, ale obsługę finansową prowadzi urząd gminy. Oddzielna podmiotowość prawa wymaga tworzenia w strukturze organizacji tych dwóch jednostek stanowiska kierowników i księgowych, a to zwiększa wydatki osobowe.

Nadzór nad sprawami techniczno-administracyjnymi, związanymi z utrzymaniem budynków i infrastruktury, jest rozdzielony pomiędzy dyrektorów obu jednostek. Powoduje to brak spójności w zarządzaniu i brak efektywności w podejmowaniu decyzji związanych z zarządzaniem wspólnymi budynkami i terenem wokół.

Połączenie Gminnej Biblioteki Publicznej w Narwi i Narwiańskiego Ośrodka Kultury jest w pełni uzasadnione. W związku z połączeniem obu instytucji nie ulegnie obniżeniu jakość świadczonych usług. Utworzone na bazie dotychczasowych instytucji kultury Narwiańskie Centrum Kultury (lub podmiot pod inną nazwą) daje możliwość pełniejszego wykorzystania zasobów materialnych i merytorycznych obu instytucji oraz sprawniejszej organizacji pracy. Połączenie przyczyni się do racjonalnego wykorzystania istniejącego potencjału ludzkiego i materialnego. Nastąpi skomasowanie służb finansowo-księgowych, obsługi sprzętu, urządzeń itp.

Przedmiotem działań Narwiańskiego Centrum Kultury (lub podmiot pod inną nazwą) będzie wykonywanie zadań własnych gminy w zakresie organizowania działalności kulturalnej, zaspokajanie potrzeb informacyjnych ogółu społeczeństwa oraz upowszechniania wiedzy i kultury z uwzględnieniem potrzeb czytelnich i edukacyjnych. Połączenie Biblioteki Publicznej z Ośrodkiem Kultury jest uzasadnione względami administracyjnymi, ale przede wszystkim kompetencje ustawowe tych podmiotów oraz formy ich realizacji niejednokrotnie się przenikają oraz uzupełniają. Wiele wydarzeń kulturalnych organizowanych przez obie instytucje miało bardzo podobny charakter np. organizowanie przez GBP warsztatów m.in. robótek ręcznych, wikliny papierowej, wykonywania biżuterii

czy gotowania, promocje płyt zespołów muzycznych oraz koncertów i spektakli teatralnych. Z kolei NOK organizuje m.in. promocje książek, konkursów recytatorskich oraz koncertów poezji śpiewanej. W czasie np. ferii obie instytucje oddzielnie prowadzi zajęcia skierowane do młodzieży co powoduje "walkę" o dzieci. Wskazane jest połączenie sił i rozszerzenie działalności na całą gminę, zamiast niepotrzebnej konkurencji w jednej miejscowości. Ośrodek Kultury organizował również imprezy w budynkach należących do Biblioteki ze względu na brak własnych nieruchomości poza miejscowością Narew. Powoduje to sztuczny podział oraz zbędne formalności przy organizacji wydarzeń kulturalnych. Warto również wspomnieć, że działalność Biblioteki wykracza poza typowe działania przewidziane przez ustawodawcę. W chwili obecnej w siedzibie Gminnej Biblioteki Publicznej w Narwi mieści się sala konferencyjno – szkoleniowa, Gminne Centrum Kształcenia, utworzony jest punkt informacji turystycznej i promocji Gminy Narew. Nierozsądne jest obciążanie jednej instytucji zbyt obszernym zakresem zadań, które mogą zakłócić wykonywanie zadań, do których jest powołana. Przy połączeniu obu instytucji oraz ich infrastruktury (Narwiański Ośrodek Kultury świadczy usługi noclegowe, zarządzając Zajazdem pod Akacją) ich działania będą miały większą siłę, zwiększy się ich zakres i możliwości bez niepotrzebnego podziału na oddzielne jednostki oraz konkurencji.

Gromadzenie i opracowywanie materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa, zaspokajania potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, udostępniania zbiorów na miejscu, wypożyczania na zewnątrz, pośredniczenia w wymianie międzybibliotecznej, prowadzenia działalności informacyjnej będzie utrzymywane i zapewnione na wysokim poziomie, przy profesjonalnej obsłudze administracyjnej. Jednocześnie organizowanie różnorodnych form edukacji kulturalnej, wychowywania przez sztukę, gromadzenia, dokumentowania, ochrony dóbr kultury, rozbudzania zainteresowań, promowanie zespołów, organizowania imprez, wspieranie zadań z zakresu kultury fizycznej i sportu będzie dalej rozwijane.

Połączenie umożliwi zaplanowanie pracy rocznej, jako jednego organu instytucjonalnego, przy realizacji jednego budżetu dającego niższe koszty operacyjne o ponad 100 000 zł rocznie i możliwości dokładniejszego nadzoru nad działalnością jednej instytucji kultury. Z chwilą wpisu do rejestru samorządowych instytucji kultury Narwiańskie Centrum Kultury (lub podmiot pod inną nazwą) przejmie całe mienie połączonych instytucji kultury oraz wstąpi we wszystkie prawa i obowiązki połączonych instytucji kultury, w tym przejmie wszystkie wierzytelności i zobowiązania. Siedziba nowopowstałej instytucji kultury będzie mieściła się w dotychczasowym budynku położonym w Narwi przy ul. Mickiewicza 18 (lub Mickiewicza 105), stanowiącym siedziby obydwu łączonych instytucji kultury, a teren działania obejmować będzie jak dotychczas w przypadku łączonych instytucji, obszar Gminy Narew. Filie Gminnej Biblioteki Publicznej w Łosince oraz Trześciance będą w dalszym ciągu funkcjonowały, na zasadzie filii Narwiańskiego Centrum Kultury (lub podmiot pod inną nazwą). Pracownicy połączonych instytucji staną się pracownikami Narwiańskiego Centrum Kultury (lub podmiot pod inną nazwą).

Przewidywane są następujące skutki połączenia obu instytucji:

Prawne:

1. jeden statut dla obu instytucji,
2. jeden dokument kontroli zarządczej,
3. sporządzanie jednakowych dokumentów w ramach jednej instytucji,
4. jedna siedziba i przechowywanie dokumentów w jednym miejscu,
5. archiwum dokumentów w jednym miejscu,
6. konieczność zmiany statutu.

Finansowe:

1. możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań,
2. efekt synergii – realizacja budżetu połączonej instytucji daje niższe koszty operacyjne, niż realizacja dla każdej instytucji z osobna (zamówienia materiałów, opału, naprawy, obsługa prawna, itp.),
3. sporządzanie jednego budżetu,
4. racjonalność wydatków poprzez niższe koszty funkcjonowania, obniżenie kosztów administracyjnych (o ponad 100 000 zł rocznie),
5. konieczność wymiany dokumentów, pieczęci.

Organizacyjne:

1. planowanie działalności rocznej dla 1 instytucji,
2. planowanie i tworzenie multimedialnych i wielodziedzinowych placówek w oparciu o kadry i zasoby lokalne obu instytucji – efektywniejsze wykorzystanie zasobów rzeczowych połączonych instytucji,
3. przepływ pracowników – pracownicy dwóch instytucji staną się pracownikami jednej, co pozwoli na bardziej efektywne ich wykorzystanie przy realizacji zadań,
4. łatwiejsze zarządzanie instytucją,
5. uproszczenie struktur zarządzania,
6. uproszczenie i ujednoczenie procedur dla jednej instytucji,
7. łatwiejszy i skuteczniejszy nadzór nad jedną instytucją kultury,
8. wypracowanie wspólnego kierunku działania.

Kadrowe:

1. większa liczba pracowników wynikająca z faktu połączenia instytucji – wzajemne uzupełnianie się pracowników,
2. lepsza możliwość podziału zadań między pracowników,
3. możliwość rozszerzenia zakresu obowiązków pracowników i dawanie im większych kompetencji i umiejętności,
4. zgodnie z ustawą pracownicy zatrudnieni na stanowiskach bibliotekarskich będą spełniali wymogi obowiązujące bibliotekarzy.

Reasumując, celem połączenia instytucji kultury jest stworzenie dużego, sprawnego centrum kultury, zwiększenie efektywności pracy kadry, racjonalizacja pracy, racjonalizacja struktury organizacyjnej uwzględniającej aktualne potrzeby, wzmocnienie pozycji negocjacyjnej, jak również większą możliwość generowania przychodów. Będzie jednolitą instytucją o urozmaiconym programie działania. Połączenie tych dwóch jednostek pozwoli na uzyskanie oszczędności w budżecie gminy, lepszą organizację pracy, a co za tym idzie lepszą efektywność w upowszechnianiu kultury. Wzrośnie efektywność i potencjał obu instytucji kultury, w tym także efektywność wykorzystania mienia, tj. świetlic wiejskich i filii bibliotecznych. Planowane połączenie nie będzie miało negatywnego wpływu na wykonywanie dotychczasowych zadań biblioteki publicznej, zostaną zachowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Powyższe argumenty przemawiają za podjęciem tej uchwały intencyjnej.

