

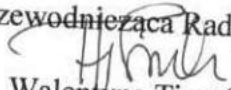
**UCHWAŁA NR XXX/151/17**  
**RADY GMINY NAREW**  
z dnia 9 października 2017 r.  
**w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Narew**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za zasadną skargę wniesioną w dniu 29 sierpnia 2017 r. przez Panią [REDAKTOWANO], zam. w Narwi, na działalność Wójta Gminy Narew dotyczącą opieszałości oraz nienależytego wykonywania zadań własnych gminy wynikających z ustawy o drogach publicznych, zgodnie z uzasadnieniem stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Narew do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy  
  
Walentyna Timofiejuk

## Uzasadnienie

W dniu 29 sierpnia 2017 r. do Urzędu Gminy Narew wpłynęła skarga Pani ██████████ ██████████, zam. w Narwi na opieszałość oraz nienależyte wykonywanie zadań własnych gminy wynikających z ustawy o drogach publicznych.

Badając skargę na czynności Wójta Gminy Narew będące przedmiotem z rozpatrzeniem skargi, w kontekście przepisów 5 aktów prawnych, dokonano m. in. analizy 25 dokumentów, przeprowadzono wizję lokalną dróg w miejscowości Trześcianka. Dopatrzone się po stronie organu wykonawczego Gminy Narew działania niezgodnego z prawem i sprzecznego z interesem skarżącej jak również sprzecznego z zasadą zaufania uczestników postępowania do władzy publicznej.

Do działań Wójta niezgodnych z normami prawnymi Komisja Rewizyjna zaliczyła:

1. Nieprzekazanie skargi do Starostwa Powiatowego W Hajnówce. Skarżąca złożyła pismo zatytułowane „Skarga” na adres: Starostwo Powiatowe w Hajnówce, ul. A. Zina 1, 17-200 Hajnówka za pośrednictwem Urzędu Gminy Narew, ul. A. Mickiewicza 101, 17-210 Narew. Tym samym Urząd Gminy Narew był zobowiązany do przekazania pisma – zatytułowanego „Skarga” do adresata pisma, tj. Starostwa Powiatowego w Hajnówce pomimo, że zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 Kodeks postępowania administracyjnego (Kpa), organem uprawnionym do rozpatrywania skarg na wójta jest Rada Gminy. Natomiast Starostwo Powiatowe w Hajnówce, do którego była zaadresowana skarga, na podstawie art. 231 Kpa było zobowiązane przekazać skargę do rozpatrzenia Radzie Gminy Narew, jako organowi właściwemu, powiadamiając o tym skarżącą lub wskazać jej właściwy organ. Wójt Gminy Narew nie był uprawniony do decydowania o wstrzymaniu biegu pisma/skargi adresowanego nie do niego.
2. Trzykrotny brak odpowiedzi na pisma skarżącej co jest niezgodne art. 9, art. 35 § 2 Kpa oraz z przepisami Europejskiego Kodeksu Dobrej Administracji.
3. Naruszenie przepisów Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, w którym zawarte są szczegółowe warunki techniczne związane z budową dróg dojazdowych. Zgodnie z nimi szerokość jezdni nie może być mniejsza niż 3 m. Zapewnione powinny być także dojazd i dojscie umożliwiające dostęp do drogi publicznej odpowiednie do przeznaczenia i sposobu ich użytkowania oraz wymagań dotyczących ochrony przeciwpożarowej. Poza tym należy dostosować takie parametry drogi jak szerokość, promienie łuków dojazdów, nachylenie podłużne i poprzeczne czy nośność nawierzchni do wymiarów gabarytowych, ciężaru całkowitego oraz warunków ruchu pojazdów, których dojazd tą drogą jest konieczny (wywóz śmieci, obsługa szamba, dojazd pogotowia ratunkowego, samochodów dostawczych, samochodów Straży Pożarnej).

Na podstawie przeprowadzonej wizji lokalnej Komisja Rewizyjna stwierdza, że zapis w decyzji Wójta Gminy Narew ustalającej warunki zabudowy na budowę budynku mieszkalnego skarżącej: „zjazd i wejście na działkę z drogi oznaczonej nr geod. 514 lub z drogi powiatowej o nr geod. 286 za zgodą właściciela działki nr geod. 501/1”, w zakresie dotyczącym drogi nr 514 nie odpowiada normom zawartym w ww. rozporządzeniu.

Komisja ustaliła, że droga oznaczona nr geod. 514 jest drogą dojazdową do pól o szerokości jezdni mniejszej niż 3 m, usytuowaną pod kątem prostym w stosunku do drogi 495/1 stanowiącej połączenie z drogą powiatową 1481B (asfaltowa droga Trześcianka - Puchły), nr geod. 286. Przy drodze oznaczonej nr geod. 514 znajduje się jeszcze jeden nowo wybudowany dom mieszkalny.

4. Naruszenie przepisu art. 8 Kpa, wyrażającego zasadę pogłębiania zaufania obywateli do organów Państwa. Przepis ten nakłada na organ administracji obowiązek prawidłowego rozważenia stanu faktycznego i prawnego rozpoznawanej sprawy.

Z dokumentów załączonych do skargi wynika, że skarżąca wielokrotnie zwracała się do organów samorządowych Gminy Narew, tj. nie tylko do wójta, lecz także do przewodniczącej rady gminy i rady gminy, podnosiła swój problem na sesjach Rady Gminy Narew. Mimo wydania decyzji o warunkach zabudowy statuujących dojazd do działki skarżącej, organy Gminy Narew nie dopełniły obowiązku wynikającego z cytowanego przepisu Kodeksu postępowania administracyjnego wielokrotnie zmieniając swoje stanowisko lub w ogóle nie odpowiadając na pisma Pani ██████████

Niepotrzebna w niniejszej sprawie było trwające dwa lata jej przewlekanie i wyszukiwanie powodów odmowy wykonania przez organ wykonawczy prośby skarżącej o utrzymanie w należytym stanie drogi dojazdowej do jej posesji oraz jej odsnieżanie. Należy podkreślić, że wywiązanie się z obowiązków zarządcy drogi przez Wójta Gminy Narew nie pociągnęłoby też za sobą znacznych wydatków z budżetu gminy gdyż problem dotyczy niewielkiego odcinka dróg.

Ponadto, Wójt Gminy Narew wobec zgłaszanego problemu powinien bezzwłocznie, już w chwili wystąpienia skarżącej z wnioskiem o poprawę stanu dróg, tj. w kwietniu 2016 r. przystąpić do uregulowania stanu prawnego dróg nr 514 i 495/1. Jednocześnie poczynić kroki w celu naprawy ich stanu i odsnieżania - zgodnie z prośbą skarżącej, gdyż koszty przedsięwzięcia były niewielkie. W rezultacie zdecydowanego stanowiska skarżącej droga została częściowo naprawiona przez wysypanie kruszywa.

Ustalono, że dopiero niedawno zostało wszczęte postępowanie w celu komunalizacji w/w dróg na rzecz Gminy Narew. Obecnie Gmina Narew jest we władaniu samoistnym drogi nr 514, natomiast droga nr 495/1 decyzją Starosty Powiatowego w Hajnówce z dnia 21 sierpnia 2017 r. uznana została za mienie gminne i trwa procedura jej nabycia na własność przez Gminę Narew.

W kontekście zgromadzonych w tej sprawie materiałów stwierdzić należy, że skarga powinna być uznana jako zasadna w całości.

