

PROTOKÓŁ NR 36/17
POSIEDZENIA KOMISJI REWIZYJNEJ RADY GMINY NAREW

Posiedzenie Komisji Rewizyjnej odbyło się w dniu 18 września 2017 roku w Urzędzie Gminy Narew. Posiedzenie Komisji prowadził Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Pan Witold Bubnicki, który otworzył obrady o godz. 11.00. Protokolant – Joanna Szafrąńska.

Obecnych na posiedzeniu było 4 członków Komisji. Lista obecności stanowi załącznik Nr 1 do protokołu.

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie skargi na działalność Wójta Gminy Narew.
2. Sprawy różne.

Ad. 1

Tematem posiedzenia Komisji Rewizyjnej była skarga Pani Pauliny Derpeński z dnia 29.08.2017 r. na Wójta Gminy Narew w zakresie opieszalności oraz nienależytego wykonywania zadań własnych Gminy wynikających z ustawy o drogach publicznych.

W posiedzeniu Komisji Rewizyjnej uczestniczył Sekretarz Gminy Narew, Pan Wojciech Popławski. Ponadto wyjaśnień udzielili inspektorzy Urzędu Gminy Narew: Pani Irena Smoktunowicz oraz Pan Mikołaj Timofiejuk.

W toku pracy Komisja Rewizyjna przeanalizowała następujące dokumenty:

1. Skargę Pani Pauliny Derpeński z dnia 29.08.2017 r.
2. Decyzję Nr 2/12 sygn. GK.6730-2/12 w sprawie warunków zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie budynku mieszkalnego jednorodzinnego, zbiornika szczelnego na ścieki lub oczyszczalni przydomowej w zabudowie zagrodowej na działce oznaczonej numerem geodezyjnym 501/2 w miejscowości Trześcianka, wydaną przez Wójta Gminy Narew,
3. Wniosek Pani Pauliny Derpeński z dnia 27.04.2016 r. skierowany do Wójta Gminy Narew w sprawie remontu drogi we wsi Trześcianka stanowiącej dojazd do posesji 501/2 i 501/3

4. Pisma z dnia 10.05.2016 r. podpisanego przez Sekretarza Gminy Narew w odpowiedzi na wniosek Pani Pauliny Derpeński z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie dojazdu do działek 501/2 i 501/3 położonych w sołectwie Trześcianka,
5. Wniosku Pani Pauliny Derpeński z dnia 10.11.2016 r. do Przewodniczącej Rady Gminy Narew w sprawie zabezpieczenia środków finansowych w budżecie gminy na 2017 r. na remont drogi gminnej 495/1 i drogi 514 stanowiących dojazd do budynku mieszkalnego położonego na działce 501/2,
6. Odpowiedzi Przewodniczącej Rady Gminy Narew z dnia 29.11.2016 r.,
7. Wniosku Pani Pauliny Derpeński z dnia 10.11.2016 r. o odśnieżanie drogi dojazdowej do posesji na działce nr 501/2 i 501/3 we wsi Trześcianka,
8. Pisma Pani Pauliny Derpeński z dnia 10.11.2016 r. z prośbą o ustalenie statusu dróg 495/1 i 514 stanowiących dojazd do działek nr 501/2 i 501/3,
9. Odpowiedzi Sekretarza Gminy Narew z dnia 30.11.2016 r.,
10. Pisma Pani Pauliny Derpeński z dnia 10.01.2017 r. w sprawie odśnieżania drogi dojazdowej do posesji na działce nr 501/2 i 501/3 we wsi Trześcianka,
11. Odpowiedzi Sekretarza Gminy Narew z dnia 08.02.2017 r.
12. Pismo Pani Pauliny Derpeński z dnia 21.02.2017 r. do Przewodniczącej oraz Rady Gminy Narew w sprawie wytyczenia drogi i ustanowienia jej statusu na działkach 495/1 i 514 stanowiących dojazd do działek nr 501/2 i 501/3,
13. Odpowiedzi Przewodniczącej Rady Gminy Narew z dnia 14.03.2017 r.
14. Pisma Pani Pauliny Derpeński z dnia 03.04.2017 r. do Urzędu Gminy Narew z prośbą o dokonania komunalizacji działek ewidencyjnych 495/1 i 514 stanowiących dojazd do działek nr 501/2 i 501/3,
15. Odpowiedzi Sekretarza Gminy Narew z dnia 06.04.2017 r.,
16. Pisma Pani Pauliny Derpeński z dnia 03.04.2017 r. do Wójta Gminy Narew
17. Pisma Pani Pauliny Derpeński z dnia 03.04.2017 r. do Urzędu Gminy Narew
18. Odpowiedzi Przewodniczącej Rady Gminy Narew z dnia 04.04.2017 r. ,
19. Pisma Pani Pauliny Derpeński z dnia 05.04.2017 r. do Przewodniczącej Rady Gminy Narew
20. Odpowiedzi Przewodniczącej Rady Gminy Narew z dnia 11.04.2017 r.,
21. Pisma Pani Pauliny Derpeński z dnia 16.06.2017 r. do Wójta Gminy Narew

Komisja Rewizyjna przeanalizowała dodatkowe dokumenty:

1. Wyrisy dróg obrębu geodezyjnego sołectwa Trześcianka

2. Decyzja Starosty Powiatu Hajnowskiego z dnia 21 sierpnia 2017 r. sygn. GK.6621.13.14.2017
3. Informacji o działce nr 514 z dnia 18.09.2017 r.
4. Informacja o działce 495/1 z dnia 18.09.2017 r.

Komisja Rewizyjna przeanalizowała następujące akty prawne:

1. Ustawę z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym
2. Ustawę z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych
3. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie.
4. Ustawę z dnia 7 lipca 1994 r. prawo budowlane z późn. zmianami
5. Ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego

Komisja Rewizyjna dokonała oceny sytuacji i wizji lokalnej dróg w miejscowości Trześcianka w dniu 16.09.2017 r.

Komisja Rewizyjna badając skargę na opieszałość Wójta Gminy Narew oraz nienależyte wykonywanie zadań własnych gminy dopatrzyła się po stronie organu wykonawczego Gminy Narew działań niezgodnych z prawem jak również działania niezgodnego z interesem skarżącej jak również sprzecznego z zasadą zaufania do władzy publicznej.

Do działań Wójta niezgodnych z prawem Komisja Rewizyjna zaliczyła:

1. Nieprzekazanie skargi do Starostwa Powiatowego W Hajnówce. Skarżąca złożyła pismo zatytułowane „Skarga” na adres: Starostwo Powiatowe w Hajnówce, ul. Aleksego Zina 1, 17-200 Hajnówka za pośrednictwem Urzędu Gminy w Narwi ul. Mickiewicza 101, 17-210 Narew.

Tym samym Urząd Gminy w Narwi był zobowiązany do przekazania pisma – zatytułowanego „Skarga” do adresata pisma tj. Starostwa Powiatowego w Hajnówce pomimo, że zgodnie z art. 229 pkt 3 kodeksu postępowania administracyjnego organem uprawnionym do rozpatrywania skarg na wójta jest Rada Gminy. Natomiast Starostwo Powiatowe w Hajnówce do którego była zaadresowana skarga, na podstawie art. 231 K.p.a. było zobowiązane przekazać skargę Radzie Gminy Narew do rozpatrzenia powiadamiając o tym skarżącą lub wskazać jej właściwy organ. Wójt

Gminy Narew nie był uprawniony do decydowania o wstrzymaniu biegu pisma/skargi adresowanego nie do niego.

2. Trzykrotny brak odpowiedzi na pisma skarżącej co jest niezgodne art. 9 K.p.a., art. 35 § 2 K.p.a. oraz z przepisami Europejskiego Kodeksu Dobrej Administracji,
3. Naruszenie przepisów Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, w którym zawarte są szczegółowe warunki techniczne związane z budową dróg dojazdowych. Zgodnie z nimi szerokość jezdni nie może być mniejsza niż 3 m. Należy także zapewnić dojazd i dojście umożliwiające dostęp do drogi publicznej odpowiednie do przeznaczenia i sposobu ich użytkowania oraz wymagań dotyczących ochrony przeciwpożarowej. Poza tym należy dostosować takie parametry drogi jak szerokość, promienie łuków dojazdów, nachylenie podłużne i poprzeczne czy nośność nawierzchni do wymiarów gabarytowych, ciężaru całkowitego oraz warunków ruchu pojazdów, których dojazd tą drogą jest konieczny (wywóz śmieci, obsługa szamba, dojazd pogotowia ratunkowego, samochodów dostawczych, samochodów Straży Pożarnej).

Na podstawie przeprowadzonej wizji lokalnej Komisja Rewizyjna stwierdza, że zapis decyzji Nr 2/12 Wójta Gminy Narew ustalający warunki zabudowy na budowę budynku mieszkalnego skarżącej w punkcie B. stanowi: „zjazd i wejście na działkę z drogi oznaczonej numerem geodezyjnym 514 lub z drogi powiatowej o nr geod. 286 za zgodą właściciela działki nr geod. 501/1”, w zakresie dotyczącym drogi nr 514 nie odpowiada w/w rozporządzeniu.

Komisja ustaliła, że droga 514 jest drogą polną o wymiarach mniejszych niż 3 m, usytuowaną pod kątem prostym w stosunku do drogi 495/1 stanowiącej połączenie z drogą powiatową 286 (asfaltowa droga do wsi Puchły). Przy drodze polnej 514 znajduje się jeszcze jeden nowo wybudowany dom mieszkalny.

4. Naruszenie przepisu art. 8 k.p.a., wyrażającego zasadę pogłębiania zaufania obywateli do organów Państwa. Przepis ten nakłada na organ administracji obowiązek prawidłowego rozważenia stanu faktycznego i prawnego rozpoznawanej sprawy.

Z dokumentów załączonych do skargi wynika, że skarżąca wielokrotnie zwracała się do organów samorządowych Gminy Narew tj. Wójta. Przewodniczącej Rady Gminy, Rady Gminy, podnosiła swój problem na sesjach Rady Gminy. Mimo wydania decyzji o warunkach zabudowy statuujących dojazd do działki skarżącej, organy Gminy Narew nie dopełniły obowiązku wynikającego z cytowanego przepisu kodeksu postępowania administracyjnego wielokrotnie zmieniając swoje stanowisko lub w ogóle nie odpowiadając na pisma Pani Pauliny Derpeński.

Komisja Rewizyjna podkreśla, że niepotrzebna w niniejszej sprawie była cała trwająca dwa lata „pisanina” i wyszukiwanie przez organy Gminy powodów odmowy wykonania prośby skarżącej o utrzymanie w należytym stanie drogi dojazdowej do jej posesji oraz jej odśnieżanie. Należy podkreślić, że wywiązanie się z obowiązków zarządcy drogi przez Wójta Gminy Narew nie pociągnęłoby też za sobą znacznych wydatków z budżetu gminy gdyż problem dotyczy niewielkiego odcinka dróg.

Ponadto, Wójt Gminy Narew wobec zgłaszanego problemu powinien bezzwłocznie, już w chwili wystąpienia skarżącej z wnioskiem o poprawę stanu dróg tj. w kwietniu 2016 r. przystąpić do uregulowania stanu prawnego dróg nr 514 i 495/1. Jednocześnie poczynić kroki w celu naprawy i odśnieżania w/w dróg zgodnie z prośbą skarżącej gdyż koszty przedsięwzięcia były niewielkie. W rezultacie zdecydowanego stanowiska skarżącej droga została częściowo naprawiona przez wysypanie kruszywa.

Komisja Rewizyjna otrzymała informację, że dopiero teraz zostało wszczęte postępowanie w celu komunalizacji w/w dróg Gminy Narew. W chwili obecnej w odniesieniu do drogi nr 514 (droga polna) Gmina Narew jest we władaniu samoistnym, natomiast droga nr 495/1 decyzją Starosty Powiatowego w Hajnówce z dnia 21 sierpnia 2017 r. uznana została za mienie gminne i trwa procedura jej nabycia na własność przez Gminę Narew.

Komisja Rewizyjna podkreśla służebną rolę organów gminy wobec jej mieszkańców a tym samym obowiązek załatwienia ich interesów szybko, sprawnie, rzetelnie, w sposób zgodny z przepisami prawa.

Wobec powyższych ustaleń Komisja Rewizyjna 4 głosami obecnych na posiedzeniu członków uznała skargę Pani Pauliny Derpeński na Wójta Gminy Narew za zasadną.

Ad. 2

Komisja Rewizyjna na wniosek sołtysa wsi Doratynka, Pana Witalisa Selewoniuka dokonała oceny realizacji funduszu sołeckiego sołectwa Doratynka na 2017 r. Nazwa zamówienia „Wykonanie remontu budynku świetlicy wiejskiej w miejscowości Doratynka w ramach funduszu sołeckiego wyodrębnionego z budżetu gminy Narew” obejmowało wykonanie:

1. wypoziomowania listew nośnych;
2. zaimpregnowanie istniejącej szalówki przed ułożeniem (ok.100 m²);
3. wykonanie szalówki sosnowej o wymiarach: szerokość 18 cm, grubość 2,5 cm
4. materiały montażowe do wykonania prac

W dniu 1 września 2017 r. na wykonanie w/w prac Gmina Narew zawarła umowę z wykonawcą Mirosławem Dmitrukiem, ul. Bielska 70, 17-210 Narew, wyłonionym w przetargu z wolnej ręki (zamówienie z wolnej ręki to tryb udzielenia zamówienia publicznego, w którym zamawiający udziela zamówienia po negocjacjach tylko z jednym wykonawcą).

Komisja Rewizyjna po przeprowadzeniu rozeznania cenowego stwierdziła, że wynagrodzenie ryczałtowe w kwocie 9 313,90 zł przyznane za wykonane prace (wg oferty wykonawcy: 120 zł za 1 m²) jest normalną stawką pobieraną za tego rodzaju usługi.

W dniu 11 września 2017 r. Gmina komisyjnie odebrała roboty wg protokołu nr GK.B.2017.SP. i została opłacona Faktura nr 3 wystawiona przez wykonawcę na kwotę 9 313,90 zł. **O terminie odbioru robót nie został powiadomiony sołtys wsi Doratynka, Pan Witalis Selewoniuk.**

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej przeprowadził oględziny świetlicy wiejskiej w Doratynce potwierdzając wykonane w umowie prace. Potwierdził oszalowanie ściany szczytowej od strony wsi Gradoczno i oszalowanie ściany frontowej.

W protokole odbioru robót stwierdzono, że wymagane jest pilne dokończenie oszalowania ściany. Wskazano na szacunkowy koszt dokończenia robót w wysokości 4 tys. zł. Od oceny mieszkańców sołectwa Doratynka będzie zależało wprowadzenie tego zadania do funduszu sołectkiego na 2018 r.

Komisja Rewizyjna proponuje wprowadzenie zasady uczestnictwa Sołtysów w odbiorze robót wykonywanych w ramach funduszu sołectkiego oraz informowanie ich na bieżąco o kosztach realizacji zadań przyjętych uchwałami zebrań wiejskich dotyczących realizacji funduszu sołectkiego.

Komisja Rewizyjna prosi Wójta Gminy Narew o przeprowadzenie szkoleń i pouczenie podległych mu pracowników o przepisach ustawy o dostępie do informacji publicznej, tak aby w przyszłości w ramach swoich prac miała możliwość dostępu do dokumentów administracyjnych.

Protokolant

Joanna Szafrąńska

J. Szafrąńska

Przewodniczący Komisji

Witold Bubnicki

W. Bubnicki