

URZĄD GMINY NAREW
Kancelaria Ogólna
W P L Y N Ę Ł O

12-12-2017

3038

l.dz ilość zał.
podpis znak sprawy

UCHWAŁA Nr IV-00310-12/17

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 6 grudnia 2017 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Narew na 2018 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie z uwagami

przedłożony przez Wójta Gminy Narew projekt budżetu Gminy Narew na 2018 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Narew na 2018 rok wraz z objaśnieniami do projektu budżetu gminy, przyjęty przez Wójta Gminy Narew zarządzeniem Nr 257/17 z dnia 14 listopada 2017 roku, z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2018–2032, przyjętego zarządzeniem Nr 258/17 Wójta Gminy Narew z dnia 14 listopada 2017 roku.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Narew na 2018 rok spełnia, co do zasady, podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 217, art. 235-236 ustawy o finansach publicznych.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu gminy Narew na 2018 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 16.151.159 zł (w tym dochody bieżące: 15.241.159 zł; dochody majątkowe: 910.000 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 17.970.666 zł (w tym wydatki bieżące: 14.694.393 zł; wydatki majątkowe: 3.276.273 zł). Planowany na rok 2018 deficyt budżetu w wysokości 1.819.507 zł, ma być sfinansowany kredytem bankowym w kwocie 1.009.373 zł oraz przychodami pochodzącymi z wolnych środków w wysokości 810.134 zł. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych. Planowana w projekcie łączna kwota przychodów wynosi 2.173.739 zł (§ 952 – planowany do zaciągnięcia kredyt w wysokości 1.009.373 zł, § 950 – wolne środki w kwocie 814.531 zł oraz nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych w wysokości 349.835 zł). Rozchody tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych zostały zaplanowane na poziomie 354.232 zł.

Z bilansu z wykonania budżetu gminy za 2016 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2016 r. wynika, że gmina posiadała wolne środki w wysokości 2.069.973 zł oraz nadwyżkę budżetową w kwocie 349.835,29 zł. W planie budżetu na 2017 rok zaangażowano przychody wewnętrzne w ogólnej wysokości 2.324.025 zł na pokrycie deficytu w kwocie 1.907.127 zł oraz na spłatę rozchodów w wysokości 416.898 zł. Z danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2017 wynika, iż zrealizowany w 2017 roku deficyt ma być niższy od planowanego, tj. wyniesie 838.544 zł. W świetle powyższych Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt, iż gmina będzie mogła sfinansować z przychodów wewnętrznych zakładany na 2018 rok deficyt, jak również rozchody budżetu, jedynie w przypadku gdy wykonanie budżetu w 2017 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 546.766 zł, zgodnie z dyspozycją art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2018–2032 wynika, iż we wszystkich latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relacja ta na rok 2018 wynosi 2,49% (uwzględniając wartość odsetek w wysokości 70.000 zł, która wynika z planu wydatków – 2,63%) przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2017 r. stanowiącym 9,04% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 9,84%).

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wskazuje również, że:

– w załączniku Nr 6 do projektu „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy Narew w 2018 roku” w poz. 3 dotację dla Hajnowskiego Stowarzyszenia Abstynentów i Rodzin Klub Abstynentów „Dąb” w § 2800 „*dotacja celowa z budżetu dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych*”, wyodrębniono jako „*dotację celową na zadania własne gminy realizowane przez podmioty nie należące do sektora finansów publicznych*” (kol. 10); zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz. 1053 ze zm.) omawianą dotację, zarówno w planie wydatków, jak i w załączniku dotyczącym dotacji udzielanych z budżetu gminy, należy wyodrębnić w § 2820 „*Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom*”;

– w załączniku Nr 5 do projektu „Zestawienie Funduszu Sołectkiego na 2018 rok” w kol. 5 „*Dz. 600 roz. 60016 § 4270*” nie wyodrębniono wartości zadań w poszczególnych wierszach – wykazano tylko wartość w wierszu „*Razem*”;

– należy zweryfikować czy angażowane w budżecie 2018 roku przychody wewnętrzne dotyczą nadwyżki budżetowej wygenerowanej w latach ubiegłych czy wolnych środków.

W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie budżetu. Uwzględniając projekcje prezentowane w WPF na lata 2018–2032, Skład Orzekający zwraca uwagę, że niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska