

2019 -12- 11. 31

**UCHWAŁA Nr IV-00310-10/19**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej** ..... 5789 ..... ilość zał. ....  
**w Białymstoku z dnia 10 grudnia 2019 r.** podpis ..... znak sprawy.....

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez gminę Narew**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

|                    |                  |
|--------------------|------------------|
| Ewa Czołpińska     | - przewodnicząca |
| Paweł Gałko        | - członek        |
| Dariusz Renczyński | - członek        |

**opiniuje negatywnie**

projekt uchwały budżetowej gminy Narew na 2020 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w tym projekcie.

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały budżetowej gminy Narew na 2020 rok, przedłożony przy Zarządzeniu Wójta Gminy Narew Nr 97/ 19 z dnia 14 listopada 2019 r., sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Dokument spełnia wymogi formalne co do treści projektowanej uchwały budżetowej jak też zakresu i układu prezentowanych danych w odniesieniu do głównych parametrów budżetowych oraz załączników, określone w art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu wynika brak zachowania reguły wydatkowej określonej w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Ujemna różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w planie roku 2020 wynosi 352 872,93 zł i jak wynika z przyjętej konstrukcji budżetu będzie sfinansowana w części z wolnych środków w wysokości 174 727 zł i w części z planowanych do zaciągnięcia kredytów 178 145,93. Taki stan rzeczy narusza dyspozycję art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), z którego wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu

terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Przeznaczenie kredytu długoterminowego na zrównoważenie sekcji bieżącej budżetu stoi także w sprzeczności z dyspozycją art. 89 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota planowanych przychodów w wysokości 3 459 030 zł w założeniach ma pochodzić z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 3 284 303 zł, z czego kwotę 245 788 zł przeznacza się na rozchody budżetu tytułem spłaty wcześniej zaciągniętego długu publicznego (kredyty i pożyczki) zaplanowane w takiej wysokości oraz wolnych środków w wysokości 174 727 zł, przeznaczonych na pokrycie deficytu budżetu. Wskazane źródła pokrycia deficytu tj. kredyt długoterminowy i wolne środki, określone zostały w art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych. Wskazane tytuły dłużne i ich przeznaczenie tylko w części odpowiadają wymogom art. 89 ust. 1 pkt 2 przywołanej ustawy, bowiem jak wspomniano wcześniej kredyt długoterminowy w wysokości 3 284 303 zł zostanie przeznaczony na pokrycie deficytu, w tym deficytu części bieżącej budżetu i rozchodów.

Z przedłożonego równoległe projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2020-2032 (przyjętego Zarządzeniem Nr 98/19 Wójta Gminy z dnia 14 listopada 2019 r.) oraz z analizy przewidywanego wykonania roku 2019 wynika, że jednostka nie będzie posiadała wolnych środków we wskazanej wysokości – 174 727 zł, bowiem posiadane wolne środki (Bilans z wykonania budżetu za 2018 r. i sprawozdanie Rb – NDS za III kwartały 2019 r.) w wysokości 915 385 zł planuje przeznaczyć (w wierszu „Wykonanie 2019”) na pokrycie deficytu w wysokości 585 371 zł i sfinansowanie rozchodów w kwocie 245 788 zł. Z powyższego wynika, że do dyspozycji Gminy na koniec roku 2019 z tytułu wolnych środków pozostanie kwota 84 226 zł. Zatem zaplanowany budżet na rok 2020 nie bilansuje się, narusza to zapisy art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający, oceniając możliwość sfinansowania planowego deficytu z tytułów dłużnych 2020 rok, zbadał także wpływ wskazanego źródła sfinansowania deficytu na zachowanie ww. wskaźnika oraz możliwości osiągnięcia przez Gminę nadwyżek operacyjnych, decydujących o potencjale spłaty zaciąganych zobowiązań dłużnych.

Z WPF wynika, że w 2020 roku, jak i w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Zachowanie tej relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio* ustawy, jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2020, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym.

W całym okresie spłaty zobowiązań (począwszy od roku 2022 Gmina nie planuje zaciągnięcia kredytów i pożyczek, emisji papierów wartościowych oraz nie wykazuje długu spłacanego wydatkami) różnica między dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie wzoru (art. 243 ufp), po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu wykazane wykonanie roku poprzedzającego rok prognozy a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz o uwzględnieniu

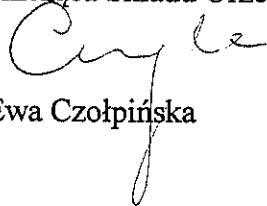
wyłączeń ustawowych przypadających na dany rok kształtuje się na poziomie pozostawiającym rezerwę limitową dla roku 2020 – 7,55%, w kolejnych latach objętych prognozą rezerwa ta oscyluje na poziomie od 0,06% w roku 2021 do 3,29% w roku 2032 .

Biorąc pod uwagę istotne naruszenie dyspozycji art. 211 w zw. z art. 212 ust.1 pkt 3, art. 242 oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 242 ustawy o finansach publicznych - Skład Orzekający dokonał negatywnej oceny przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Narew na 2020 r.

**POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Ewa Czołpińska

