

UCHWAŁA Nr II-00313 - 79/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 19 października 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Narew kredytu długoterminowego w wysokości 1.200.000 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Agnieszka Gerasimiuk - przewodnicząca
Katarzyna Gawrońska - członek
Paweł Gałko - członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 1.200.000 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Narew pismem Nr 1/2020 z dnia 14 października 2020 r. wystąpił z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 1.200.000 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu.

W sprawie zaciągnięcia opiniowanego kredytu długoterminowego Wójt Gminy Narew podjął zarządzenie Nr 188/2020 z dnia 5 października 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu. Z § 2 zarządzenia wynika, iż spłata rat kapitałowych rozpocznie się w 2022 roku i potrwa do 2035 r., zaś obsługa zadłużenia wystąpi w latach 2020-2035.

Z uchwały budżetowej Gminy Narew na 2020 rok, z uwzględnieniem ostatnich zmian dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii wynika, iż na 2020 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 2.004.537 zł. Powyższa kwota stanowi ujemną różnicę między planowanymi dochodami w wysokości ogółem 22.250.449,85 zł (z tego dochody bieżące

17.923.361,85 zł, dochody majątkowe 4.327.088 zł), a wydatkami w kwocie ogółem 24.254.986,85 zł (z tego wydatki bieżące 17.633.125,78 zł, wydatki majątkowe 6.621.861,07 zł). Planowany deficyt ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu w wysokości 1.504.569 zł, będącego przedmiotem niniejszej opinii. Ponadto do jego pokrycia zostaną zaangażowane wolne środki w kwocie 496.517,52 zł oraz niewykorzystane środki z tzw. zasad szczególnych w wysokości 3.450,48 zł. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.). Analiza sprawozdań finansowych i bilansu z wykonania budżetu za 2019 r. wskazuje, iż gmina będzie dysponowała wolnymi środkami w wysokości angażowanej w tegorocznym budżecie.

W § 7 uchwały Rady Gminy Narew Nr XXIII/129/20 z dnia 30 września 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2020 r. ustalono limit zobowiązań planowanych do zaciągnięcia w 2020 roku na pokrycie planowanego deficytu budżetu w kwocie 1.504.569 zł. Natomiast upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań na pokrycie deficytu budżetu zawarto w § 15 Uchwały Nr XV/87/20 Rady Gminy Narew z dnia 28 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2020. Upoważnienie to zostało określone kwotowo (2.468.095 zł). Mając na uwadze przywołaną konstrukcję budżetu na 2020 rok należy wskazać, iż na chwilę obecną należałoby je zmniejszyć do kwoty 1.504.569 zł. Mimo tego, planując zaciągnięcie kredytu długoterminowego w kwocie 1.200.000 zł, będącego przedmiotem niniejszej opinii, Wójt Narwi działa w granicach upoważnienia organu stanowiącego, ponadto zaciągnięcie tego zobowiązania pozostaje w zgodzie z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 869, ze zm.).

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy została przedstawiona w Uchwale Nr XXIII/130/20 Rady Gminy Narew z dnia 30 września 2020 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Narew na lata 2020 – 2040. Przyjęte w tej prognozie dla roku 2020 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z obowiązującym planem budżetu na ten rok, co odpowiada treści art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w wieloletniej prognozie wartości wynika, iż w roku 2020, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, tj. 2021 – 2040, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). W planowanym budżecie roku 2020 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,35% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynoszącym 10,65%.

W roku 2021 planuje się także zaciągnięcie nowego zobowiązania dłużnego w wysokości 320.294 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu. W kolejnych latach nie prognozuje się dalszego zwiększania zadłużenia. Począwszy od 2022 roku Gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu rozchodów z tytułu spłat wcześniej zaciągniętego długu.


Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2021 r. i wynosić będzie 2.632.130 zł, a następnie będzie sukcesywnie maleć. Ponadto we wszystkich latach spłaty prognozowane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy, a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy. W budżecie 2020 roku wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi 290.236,07 zł. Biorąc pod uwagę dane historyczne Skład Orzekający stwierdza, że wielkość ta jest możliwa do osiągnięcia. Osiągane w poprzednich latach nadwyżki operacyjne kształtowały się w przedziale 1.452.169,85 zł-557.748,84 zł.

Mając za podstawę przedstawione wartości planistyczne oraz sprawozdaweze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Agnieszka Gerasimiuk