

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-92/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 14 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2022–2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022–2040.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Jancyło	– członek

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2022–2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022–2040.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2022–2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022–2040, zawartym w zarządzeniu Nr 303/21 Wójta Gminy Narew z dnia 15 listopada 2021 roku, z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Narew na rok 2022, przyjętego zarządzeniem Nr 302/21 Wójta Gminy Narew z dnia 15 listopada 2021 roku.

Gmina planuje na 2022 rok budżet w następujących wielkościach:

- dochody ogółem 20 859 907,00 zł (w tym bieżące: 16 866 832,00 zł; majątkowe: 3 993 075,00 zł);
- wydatki ogółem 22 103 177,00 zł (w tym bieżące: 16 673 040,23 zł; majątkowe: 5 430 136,77 zł).

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 1 243 270,00 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym – 683 237,00 zł;

- wolnych środków – 489 022,62 zł;
- z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 71 010,38 zł.

Przyjęty sposób finansowania deficytu sprawi, że ogólne zadłużenie gminy na koniec 2022 roku wzrośnie do kwoty **2 128 311,07 zł** (co stanowi 10,20% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 12,62%).

Łączna, planowana w projekcie, wartość przychodów wynosi 1 498 602,93 zł (z czego: „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowy” – 683 237,00 zł; „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykorzystania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” – 71 010,38 zł; „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” – 744 355,55 zł). Rozchody tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostały zaplanowane w ogólnej wysokości 255 332,93 zł (z czego: „Spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek” – 219 760,00 zł; „Spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE (wyprzedzające finansowanie)” – 35 572,93 zł).

Odnośnie przyjętej w prognozie wartości przychodów wewnętrznych Skład Orzekający, w ślad za opinią o projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok (wyrażoną w uchwale Nr RIO.II-00310-92/2021 Składu Orzekającego z dnia 14 grudnia 2021 r.) zastrzega, że przy ocenie sposobu sfinansowania deficytu i rozchodów budżetu w 2022 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2021 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Gmina Narew zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych oraz planowany do zaciągnięcia w roku 2022 dług do końca 2040 roku. Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2022 roku w wysokości 2 128 311,07 zł, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Od roku 2023 gmina nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a prognozowane dodatnie wyniki budżetu (w latach 2023–2040) przeznaczane będą w całości na sfinansowanie rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2022–2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022–2040 wynika, że w roku 2022 oraz kolejnych latach objętych prognozą kwoty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. Relacja ta na rok 2022 wynosi 2,13% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 r. stanowiącym 8,45% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 13,43%).

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2029–2040 omawiany wskaźnik, co prawda nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie, jednak **kształtuje się na zbliżonym poziomie** (co obrazuje przedstawiona poniżej tabela).

Rok	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust.1 u.f.p. (%)	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ust.1 u.f.p. (%)
2029	1,17	1,56
2030	1,15	1,52
2031	1,13	1,43
2032	1,07	1,34
2033	1,00	1,36
2034	0,98	1,36
2035	0,97	1,34
2036	0,40	1,33
2037	0,36	1,24
2038	0,33	1,15
2039	0,29	1,06
2040	0,28	0,97

W związku z powyższym Skład Orzekający zaleca bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy, w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

Ponadto we wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą finansową projektowane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy finansach publicznych, a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2022 roku wynik z działalności bieżącej gminy wyniesie 193 791,77 zł. W latach 2023–2040 zawiera się w przedziale od 90 956,00 zł do 239 397,00 zł. Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej gminy przedstawia się następująco:

	Wykonanie		
	rok 2019	rok 2020	rok 2021 (przewidywane)
Wysokość nadwyżki operacyjnej (zł)	812 088,63	1 440 640,22	2 653 662,00

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy dodatnich sald operacyjnych budżetów ujętych w okresie objętym WPF są ustalone na poziomie ostrożnościowym.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Skład Orzekający wskazuje, iż w tabeli WPF w roku 2022:

- w kol. 1.1.4 „Dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące” wykazano kwotę 2 563 473,00 zł, a zgodnie z planem dochodów należy wyodrębnić wartość 3 697 473,00 zł;
- w kol. 1.1.5 „Pozostałe dochody bieżące” wykazano kwotę 8 153 171,00 zł, a zgodnie z planem dochodów należy wyodrębnić wartość 7 019 171,00 zł;

Ze względu na zaprognozowany do 2040 roku okres spłaty zobowiązań, poziom kształtowania się indywidualnego wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, jak również identyfikowane ryzyko zmienności wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z bieżącą i prognozowaną sytuacją gospodarczą, zaburzaną dodatkowo kryzysem ekonomicznym wywołanym COVID-19, Skład Orzekający zaleca bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających sfinansowanie zaplanowanego deficytu oraz obsługę długu publicznego.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska