

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-92/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 14 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Narew na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem

projekt uchwały budżetowej Gminy Narew na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Narew na 2022 rok wraz z uzasadnieniem do projektu budżetu gminy, przyjęty przez Wójta Gminy Narew zarządzeniem Nr 302/21 z dnia 15 listopada 2021 roku z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2022–2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022–2040 przyjętego zarządzeniem Nr 303/21 Wójta Gminy Narew z dnia 15 listopada 2021 r.

Projekt budżetu na 2022 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 20 859 907,00 zł (w tym dochody: bieżące 16 866 832,00 zł, majątkowe 3 993 075,00 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 22 103 177,00 zł (w tym wydatki: bieżące 16 673 040,23 zł, majątkowe 5 430 136,77 zł). Planowany na rok 2022 deficyt budżetu w wysokości 1 243 270,00 zł, ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym – 683 237,00 zł;
- wolnych środków – 489 022,62 zł;

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 71 010,38 zł.

Przyjęty sposób finansowania deficytu sprawi, że ogólne zadłużenie gminy na koniec 2022 roku wzrośnie do kwoty 2 128 311,07 zł (co stanowi 10,20% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 12,62%).

Łączna, planowana w projekcie, wartość przychodów wynosi 1 498 602,93 zł (z czego: „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowy” – 683 237,00 zł (§ 952); „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykorzystania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” – 71 010,38 zł (§ 905); „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” – 744 355,55 zł (§ 950)). Rozchody tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostały zaplanowane w ogólnej wysokości 255 332,93 zł (z czego: „Spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek” – 219 760,00 zł (§ 992); „Spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE (wyprzedzające finansowanie)” – 35 572,93 zł (§ 963)).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2020 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 rok, jak również danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021 Skład Orzekający zastrzega, że gmina będzie mogła sfinansować ze wskazanego źródła zakładany deficyt w części, jak również rozchody budżetu na 2022 rok, jedynie w przypadku gdy wykonanie budżetu w 2021 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2022–2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022–2040 wynika, iż we wszystkich latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. Wskazania wymaga jednak, że w latach 2029–2040 omawiany wskaźnik, co prawda nie przekracza średniej arytmetycznej, o której mowa w tym przepisie, jednak kształtuje się na zbliżonym poziomie.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż:

- w § 5 pkt 3 wskazano, że deficyt budżetu gminy zostanie pokryty przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 71 010,38 zł. W załączniku Nr 4 „Przychody i rozchody budżetu w 2022 roku” doprecyzowano, że powyższe przychody dotyczą niewykorzystanych dochodów

z opłat za koncesje na sprzedaż alkoholu. W § 9 ust. 1 i 2 ustalono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 80 000,00 zł i wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii w łącznej kwocie 80 000,00 zł (co również zostało wyodrębnione w załącznikach Nr 1 i 2 do uchwały). Uwzględniając powyższe należy zweryfikować wielkość omawianych wydatków o wartość przychodów pochodzących ze szczególnych zasad wykonywania budżetu (71 010,38 zł);

- nie zaplanowano dochodów z tytułu dodatkowej opłaty za wydawane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w opakowaniach nie przekraczających 300 ml oraz wydatków na realizację zadań przeciwdziałających negatywnym skutkom spożywania alkoholu – art. 9³ ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. 2021 r., poz. 1119). Wskazania wymaga, że powyższe środki winny być określone w treści uchwały budżetowej z uwagi na ich szczególny charakter;

- załączniki Nr 1 i 2 uchwały winny być zatytułowane.

W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest stałe monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie budżetu. Uwzględniając wielkości prezentowane w WPF na lata 2022–2040, Skład Orzekający zwraca uwagę, że niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w roku 2022 i w następnych latach.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska