

UCHWAŁA Nr 13/144/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU
z dnia 10 czerwca 2021 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Ewa Czołpińska
Członkowie: Beata Chmielewska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marlena Stachurska-Janczyło
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 713, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym zarządzenia nr 260/21 Wójta Gminy Narew z dnia 21 maja 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2021 r.

postanawia:

- **wskazać, że powyższe zarządzenie zostało podjęte z istotnym naruszeniem art. 257 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305) w części obejmującej postanowienia § 2 w zakresie zmian zawartych w załączniku Nr 2 „Zmiany w planie wydatków” w dz. 750 oraz dz. 900**

i w związku z powyższym, stwierdzić nieważność zmian wprowadzonych w dz. 750 oraz dz. 900.

Uzasadnienie

W dniu 28 maja 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęło zarządzenie nr 260/21 Wójta Gminy Narew z dnia 21 maja 2021 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku na posiedzeniu w dniu 10 czerwca 2021 r. stwierdziło, co następuje.

Badane zarządzenie została podjęte z istotnym naruszeniem prawa.

Na mocy przedmiotowego zarządzenia wprowadzono między innymi następujące zmiany w planie wydatków:

- w dz. 700 „Administracja publiczna” rozdz. 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)” zmniejszono § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” o kwotę 4 000 zł oraz § 4040 „Dodatkowe wynagrodzenie roczne” o kwotę 700 zł;
- w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz. 90002 „Gospodarka odpadami” zmniejszono § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” o kwotę 1 500 zł; § 6057 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” o kwotę 230 zł oraz § 6059 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” o kwotę 58 zł;
- w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz. 90095 „Pozostała działalność” zmniejszono § 4040 „Dodatkowe wynagrodzenia roczne” o kwotę 280 zł.

W ocenie Kolegium Izby ww. zmiany zostały dokonane z przekroczeniem kompetencji organu wykonawczego wynikających z art. 257 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 305).

Powołany przepis stanowi bowiem, iż w toku wykonywania budżetu organ wykonawczy może dokonywać zmian wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu *w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy*, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Nie daje natomiast uprawnień organowi wykonawczemu do dokonywania innych zmian w planie wydatków budżetowych, takich jak zmiany w planie wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy czy zmiany w planie wydatków majątkowych. Ustawowe uprawnienia organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie mogą być co prawda rozszerzone przez radę gminy na podstawie art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Jednak w rozpatrywanym przypadku nie miało to miejsca.

Kolegium Izby wskazuje, że na 2021 rok Rada Gminy Narew nie podjęła uchwały budżetowej. W dniu 29 kwietnia 2021 roku uchwałą nr 11/116/2021 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku ustaliło budżet Gminy Narew na 2021 r. tj. plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu. W świetle powyższego upoważnienia wynikające z projektu budżetu na 2021 rok nie zostały usankcjonowane przez organ stanowiący, a zatem zasadne jest wyeliminowanie z obrotu prawnego wyżej wymienionych zmian wprowadzonych przez organ wykonawczy.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku postanowiło jak na wstępie.

Przewodniczący Kolegium
Ewa Czołpińska

Otrzymuje:

Wójt Gminy Narew

