

**WOJEWODA PODLASKI**  
**15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

GK-II.7213.21.2022.AP

**DECYZJA**

Na podstawie art. 138 § 1 pkt. 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.), w związku z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2022 r. poz. 1223), po rozpatrzeniu odwołań: Krystyny Szot i Walentyny Bielawskiej, Marii Samojlik, Ireny Chodakowskiej oraz Krystyny Kosianko – przekazanych do Wojewody Podlaskiego w dniu 29 marca 2022 r. przy pismach Starosty Hajnowskiego z dnia 25 marca 2022 r., znak: GK.6620.11.18.2014 (cztery pisma) – od decyzji Starosty Hajnowskiego z dnia 9 lutego 2022 r., znak: GK.6620.11.18.2014 w przedmiocie zatwierdzenia projektu scalenia gruntów na obiekcie Eliaszuki i inne, gm. Narewka.

**orzekam:**

- **utrzymać w mocy zaskarżoną decyzję organu I instancji.**

**UZASADNIENIE**

W wyniku ponownego rozpatrzenia sprawy organ I instancji powołując się na przepisy art. 27 ust. 1, 3 i 4 art. 28 ust. 1 i 2 oraz art. 29 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów; art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych; art. 49, art. 104 i art. 108 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego decyzją z dnia 9 lutego 2022 r., znak: GK.6620.11.18.2014 orzekł o:

- I. Zatwierdzeniu projektu scalenia gruntów na obiekcie „Eliaszuki i inne”, w skład którego wchodzi grunty położone na terenie: obrębu Eliaszuki; obrębu Planta (z wyłączeniem działek nr: 306, 369/1, 369/3, 369/5, 369/6, 369/7, 369/9, 369/10, 391, 392, 393/1, 433/1, 433/2, 433/3, 433/5, 433/8, 433/9, 433/10, 433/11, 433/12, 433/14, 433/15, 433/16, 433/17, 433/18, 433/19, 433/23, 433/24, 433/28, 433/29, 433/33, 433/34, 434/1, 435, 436, 438, 439/1, 439/2, 439/3, 439/5, 39/6, 440/3, 440/4, 440/5, 440/6); obrębu Mikłaszewo (z wyłączeniem działek nr: 143/1, 143/3, 143/4, 224/3, 224/4, 224/5, 224/7, 236, 326, 646/4, 464/5, 647, 667/1, 649, 667/2, 667/3) gm. Narewka, pow. hajnowski wraz z częściami obrębów przyległych: obrębu Grodzisk obejmującego działkę nr 260; obrębu Suszczy Borek obejmującego działki nr: 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201; obrębu Michnówka obejmującego działki nr: 130, 131, 132, gm. Narewka, pow. hajnowski, obrębu Rybaki obejmującego działki nr: 591, 592, 593, 594; gm. Narew, pow. hajnowski, obrębu Bieńdziuga obejmującego działki nr: 1614, 1615, 1616, 1617, 1618, 1619, 1620, 1621, 1622; obrębu Suszcza obejmującego działki nr: 1672, 1673, 1674, 1675, 1676, 1677, 1678, 1679, 1680, 1681, 1682, 1683, 1684, 1685, 1686, 1687, 1688, 1689, 1690, 1691, 1692, 1693, 1694, 1695, 1696, 1697, 1698, 1699, 1700, 1701, 1702, 1703, 1704, 1705, 1706, 1707, 1708, 1709, 1710, 1711, 1712, 1713, 1714, 1715, 1716, 1717, 1718, 1719, 1720, 1721, 1722, 1723, 1724, 1725, 1727; obrębu Odnoga obejmującego działki nr: 493, 494, 495, 496, 497, 498, 499 gm. Michałowo, pow. białostocki o łącznej powierzchni 2539,4122 ha, przedstawiony na „Mapach obszaru scalenia”, stanowiących załącznik nr 1, na których został pokazany przebieg nowych granic nieruchomości oraz oznaczenie nr działek wykazanych w „Rejestrach gruntów po scaleniu”, z uwzględnieniem pozytywnie rozpatrzonych zastrzeżeń do tego projektu.
- II. Określeniu przebiegu nowych granic nieruchomości wydzielonych w wyniku scalenia, oznaczonych na załączniku nr 1 „Mapa obszaru scalenia” kolorem czerwonym oraz kolorem niebieskim (wynik rozpatrzonych zastrzeżeń).

- III. Zmianie powierzchni obszaru scalenia gruntów „objektu Eliaszuki” i inne, gm. Narewka z wykazanej w postanowieniu Starosty Hajnowskiego z dnia 6 grudnia 2018 r., znak: GK.6620.11.18.2014 o wszczęciu postępowania scaleniowego obiektu „Eliaszuki i inne” (2514,9856 ha) oraz w postanowieniu Starosty Hajnowskiego z dnia 6 marca 2020 r., znak: GK.6620.11.18.2014 o wszczęciu postępowania scaleniowego obiektu „Eliaszuki i inne” - obszar rozszerzony (2537,8696 ha) na powierzchnię 2539,4122 ha.
- IV. Zatwierdzeniu nowego przebiegu granic między obrębami, zgodnie z załącznikiem nr 1 do decyzji „Mapa obszaru scalenia”.
- V. Rozpatrzeniu zgłoszonych zastrzeżeń do projektu scalenia gruntów. Po zapoznaniu się z projektem scalenia oraz opinią Komisji doradczej uwzględnił zastrzeżenia złożone przez: Kamilę Rogozińską, Jarosława Muczko, Jana Bogusza, Jana Kota, Marzannę Dąbrowską, Andrzeja Boreczko, natomiast nie uwzględnił zastrzeżeń do projektu scalenia gruntów zgłoszonych przez: Marka Carewicza, Andrzeja Boreczko, Krystynę Szot, Walentynę Bielawską, Marię Samojlik, Paulę Glinka, Krystynę Kosianko, Pawła Konika.
- VI. Zobowiązaniu uczestników scalenia, którzy otrzymali grunty o wyższej wartości w zamian za dotychczas posiadane, wyszczególnionych w załączniku nr 2 do decyzji „Wykaz dopłat pieniężnych z tytułu wydzielenia ekwiwalentu ponad należny”.
- VII. Zastosowaniu wypłat z tytułu wydzielenia gruntów o niższej wartości od gruntów posiadanych przed scaleniem, uczestnikom scalenia wyszczególnionym w załączniku nr 3 do decyzji „Wykaz wypłat pieniężnych z tytułu wydzielenia ekwiwalentu pomniejszonego”.
- VIII. Przeniesieniu obciążeń wpisanych do ksiąg wieczystych urzędzonych dla nieruchomości objętych scaleniem na grunty wydzielone w wyniku scalenia gruntów, zgodnie z art. 29 ust. 2 ustawy o scalaniu i wymianie gruntów.
- IX. Zniesieniu współwłasności gruntowych.
- X. Zatwierdzeniu, na podstawie art. 17 ust. 3 ustawy o scalaniu i wymianie gruntów, przejścia na własność:
1. Gminy Narewka gruntów wydzielonych na cele użyteczności publicznej, tj.:
    - cele związane z poprawą stosunków wodnych w zakresie retencji wodnej: obręb Eliaszuki działka nr 2073, obręb Mikłaszewo działka nr 675;
    - na inne cele (miejsca wypoczynku, boisko sportowe itp.): obręb Eliaszuki działki nr: 2065, 2137, obręb Mikłaszewo działki nr: 1003, 1004, 1007, 1151, obręb Planta działki nr: 543, 559, 585, 715;
    - gruntów pod drogi: obręb Eliaszuki działki nr: 1764, 1774, 1785, 1805, 1823, 1833, 1857, 1875, 1922, 1935, 1953, 1961, 1967, 1975, 1979, 2000, 2009, 2011, 2014, 2018, 2030, 2036, 2042, 2046, 2055, 2069, 2096, 2112, 2133, 2134, 2160, 2176, 2187, 2218, 2233, obręb Grodzisk działka nr 260, obręb Michnówka działka nr 131, obręb Mikłaszewo działki nr: 670, 678, 700, 701, 707, 708, 716, 735, 750, 770, 786, 787, 789, 802, 808, 814, 816, 820, 833, 834, 844, 858, 866, 868, 876, 885, 900, 905, 910, 914, 921, 927, 941, 955, 966, 967, 972, 988, 996, 998, 1008, 1035, 1036, 1041, 1045, 1051, 1060, 1061, 1065, 1099, 1107, 1111, 1123, 1127, 1129, 1152, 1173, 1185, 1192, 1217, 1220, 1224, 1226, 1238, obręb Planta działki nr: 454, 470, 492, 496, 510, 525, 528, 541, 569, 578, 582, 599, 601, 622, 630, 635, 639, 643, 678, 681, 682, 690, 699, 707, 747, 754, 759, 775, 796, 804, 806, 820, 825, 829, 844, 846, obręb Suszczy Borek działka nr 186, obręb Rybaki działka nr: 6-591, 6-592;
  2. Gminy Michałowo gruntów wydzielonych pod drogi: obręb Odnoga działka nr 2-495, obręb Suszcza działki nr: 3-1674, 3-1699, 3-1720, 3-1722.
- XI. Ustaleniu zasad i terminów objęcia w posiadanie gruntów wydzielonych w wyniku scalenia okazanych w dniach 22-26 marca 2021 r. oraz w dniu 31 maja 2021 r.
- XII. Zatwierdzeniu zakresu prac, które zostaną przeprowadzone w ramach zagospodarowania poscaleniowego gruntów położonych na terenie obiektu scaleniowego „Eliaszuki i inne”, zgodnie z załącznikiem nr 4 do decyzji „Wykaz dróg do urządzenia w ramach zagospodarowania poscaleniowego”.

Ponadto organ I instancji poinformował o skutkach prawnych wynikających z art. 29 ust. 1 ustawy o scalaniu i wymianie gruntów tj.: ujawnieniu nowego stanu prawnego w księgach wieczystych, ewidencji gruntów i budynków oraz wprowadzeniu uczestników scalenia w posiadanie

wydzielonych im gruntów. Stwierdził, że decyzja nie narusza praw osób trzecich do gruntów wydzielonych w zamian za grunty posiadane przed scaleniem.

Decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności zgodnie z art. 108 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

Odwolania od powyższej decyzji wniosły: Irena Chodakowska, Krystyna Kosianko, Maria Samojlik oraz Krystyna Szot i Walentyna Bielawska.

Irena Chodakowska – współwłaścicielka działek oznaczonych przed scaleniem numerami: 64, 65 i 66 o łącznej powierzchni 2,3100 ha, położonych we wsi Mikłaszewo gm. Narewka i działek numer: 128, 130, 133 i 154 o łącznej powierzchni 7,2220 ha, położonych we wsi Planta gm. Narewka – w odwołaniu z dnia 16 marca 2022 r. podniosła, że w wyniku scalenia: pogorszono strukturę użytkowania ziemi w jej gospodarstwie poprzez nieuzasadniony podział działki nr 128 na dwie; brak dostępu z działki nr 128 do drogi gminnej między działką nr 104 i działką nr 106; wyznaczenie na działce nr 128 drogi gminnej do działki nr 155; wyznaczenie na działce nr 128 drogi prywatnej do działki nr 129; niezgodność w pomiarach w terenie i na planie działki nr 128 od strony drogi wojewódzkiej i wyznaczenie na nowo granicy z działką nr 102 poprzez wbicie palików w czasie nieobecności skarżącej; powiększenie działki gminnej nr 107 kosztem działki nr 128; pomniejszenie powierzchni działki nr 154 o wartościowy drzewostan, niezgodności w wycenie wartości działek (zabrane części działek nr: 128 i 154), a także pozostawienia na działce nr 130 fragmentu likwidowanej bezużytecznej drogi gminnej. Ponadto, skarżąca podniosła zarzuty: narażenia jej na ponoszenie niepotrzebnych kosztów związanych z zakładaniem nowych ksiąg wieczystych oraz lekceważącego odniesienie się do sprawy skarżącej przez geodetę Krzysztofa Zajkowskiego.

Krystyna Kosianko – właścicielka działek oznaczonych przed scaleniem numerami: 54/2, 56/2, 58/1, 58/2 o łącznej powierzchni 6,1856 ha, położonych we wsi Planta, gm. Narewka – w odwołaniu z dnia 15 marca 2022 r. podniosła zarzut wydzielenia drogi gminnej dojazdowej przebiegającej przez działki leśne oznaczone nr: 54/2 i 56/2.

Maria Samojlik – właścicielka działki nr 60/3 o powierzchni 0,1419 ha położonej we wsi Planta, gm. Narewka – w odwołaniu z dnia 16 marca 2022 r. podniosła zarzuty: zmniejszenia powierzchni działki bez żadnych podstaw prawnych; przeniesienia części rowu leżącego po stronie sąsiadki na jej działkę i niezgodnego z rzeczywistością jego przebiegu; przekwalifikowania zarośli na las i fikcyjne ustalenie jego powierzchni oraz podział działki na dwie działki bez aktualnego pozwolenia wodno-prawnego.

Krystyna Szot i Walentyna Bielawska – współwłaścicielki działek nr: 86, 367 i 372 o pow. 2,9600 ha położonych we wsi Planta gm. Narewka – w odwołaniu z dnia 15 marca 2022 r. zaskarżyły pkt V ppkt 2 akapit 3 ww. decyzji Starosty Hajnowskiego w części dotyczącej nieuwzględnienia wnoszonych przez Skarżące zastrzeżeń do projektu scalenia gruntów w zakresie „dotyczącym zastosowania zmiany granic działki siedliskowej nr geod. 86 obr. Planta” i dodatkowo zarzuciły skarżonej decyzji naruszenie wynikające z art. 138 § 2 k.p.a., przy czym wniosły o:

- 1) uchylenie zaskarżonej decyzji w tej części i przekazanie sprawy do ponownego rozpoznania przez organ pierwszej instancji z zaleceniem realizacji wniosków zawartych w pkt 1-4 w piśmie (nazwanym odwołanie) z dnia 25 sierpnia 2021 r.,
- 2) dołączenie do akt postępowania odwoławczego:
  - a) akt postępowania prowadzonego przez Urząd Gminy Narewka o sygn. B.6730.49.2021 dotyczącego nadbudowy budynku na działce nr 87 położonej we wsi Planta, gm. Narewka,
  - b) indywidualnie i chronologicznie ułożonej dokumentacji dot. Działki nr 86, zawierającej całość korespondencji prowadzonej z Wojewódzkim Biurem Geodezji w Białymstoku, projektantem Krzysztofem Zajkowskim oraz Starostwem Powiatowym w Hajnówce (...).

W toku postępowania odwoławczego, pismem z dnia 23 maja 2022 r., skierowanym do Rady Powiatu Hajnowskiego, a przekazanym do wiadomości Wojewody Podlaskiego, jako uzupełnienie odwołania z dnia 15 marca 2022 r. Skarżące wskazały naruszenie ich interesów jako uczestników postępowania scaleniowego, polegające na: udzieleniu odpowiedzi przez Starostwo Powiatowe w Hajnówce na pisma z dnia 11 stycznia 2022 r. i 2 marca 2022 r. w dniu 22 kwietnia 2022 r. oraz braku odpowiedzi Starostwa Powiatowego w Hajnówce na pisma z dnia 25 kwietnia 2022 r. i 6 maja 2022 r. W dalszej części pisma Skarżące przedstawiają polemikę z treścią udzielonych odpowiedzi przez Starostę Hajnowskiego.

**Mając na uwadze odwołania oraz całokształt materiału dowodowego zgromadzonego w sprawie Wojewoda Podlaski ustalił i zważył, co następuje.**

Zgodnie z przepisami art. 3 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2022 r. poz. 1223) - dalej „ustawa scaleniowa” postępowanie scaleniowe oraz zagospodarowanie poscaleniowe przeprowadza i wykonuje starosta jako zadanie z zakresu administracji rządowej. Przepisy art. 1 ust. 2 pkt. 8 określają, że pod pojęciem prac scaleniowych - rozumie się prace i czynności niezbędne do: wszczęcia postępowania scaleniowego; prowadzenia postępowania scaleniowego; ujawnienia w księgach wieczystych decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia.

Zaskarżona decyzja została wydana w postępowaniu zainicjowanym wnioskami o przeprowadzenie scalenia gruntów położonych na terenie obrębów Eliaszuki, Planta, Mikłaszewo, gm. Narewka, pow. hajnowski wraz z obrębami przyległymi Grodzisk, Suszczy Borek, Michnówka, Stare Lewkowo, gm. Narewka, pow. hajnowski, Rybaki, gm. Narew, pow. hajnowski, Bieńdziuga, Suszcza, Odnoga gm. Michałowo, pow. białostocki, których łączna powierzchnia gruntów stanowi 73,6 % obszaru objętego scaleniem.

Postanowieniem z dnia 6 grudnia 2018 r., znak: GK..6620.11.18.2014 Starosta Hajnowski postanowił:

- I. Wszczęć postępowanie w sprawie scalenia gruntów położonych na terenie obrębów Eliaszuki, Planta, Mikłaszewo, gm. Narewka, pow. hajnowski wraz z obrębami przyległymi Grodzisk, Suszczy Borek, Michnówka, Stare Lewkowo, gm. Narewka, pow. hajnowski, Rybaki, gm. Narew, pow. hajnowski, Bieńdziuga, Suszcza, Odnoga gm. Michałowo, pow. białostocki o łącznej powierzchni 2514,9856 ha oznaczonych na mapie obszaru opracowania, stanowiącej załącznik nr 1 do postanowienia.
- II. Wskazać, że projekt scalenia gruntów opracuje upoważniony przez starostę geodeta-projektant Krzysztof Zajkowski - pracownik Wojewódzkiego Biura Geodezji w Białymstoku.
- III. Uznać za uczestników scalenia osoby fizyczne i prawne wyszczególnione w wykazie uczestników scalenia gruntów obiektu „Eliaszuki i inne” stanowiącym załącznik nr 2 do postanowienia.
- IV. Ostrzec, że jakiegokolwiek zmiany w stanie zagospodarowania oraz własności nieruchomości gruntowych jak i ich obciążeń, bez pisemnej zgody Starosty Hajnowskiego, nie będą brane pod uwagę przy wydzieleniu gruntów zamiennych.
- V. Określić przewidywany termin zakończenia prac scaleniowych na dzień 30 czerwca 2021 r.

Ponadto organ I instancji poinformował o skutkach prawnych wynikających z art. 21 ust. 1 i 2 ustawy o scalaniu i wymianie gruntów tj.: ujawnieniu informacji o wszczęciu postępowania scaleniowego w księgach wieczystych. Wskazał, iż trwale inwestycje na gruntach objętych postępowaniem scaleniowym dokonane bez zgody Starosty Hajnowskiego i wiedzy geodety-projektanta, nie będą brane pod uwagę przy wydzieleniu gruntów zamiennych.

Starosta Hajnowski poinformował o wstrzymaniu wydawania zezwoleń na wyrąb drzew na gruntach będących przedmiotem scalenia gruntów (nie dotyczy to cięć sanitarnych), a wydane zezwolenia na wyrąb drzew, niezrealizowane do dnia wszczęcia postępowania, utraciły moc zgodnie z art. 15 ustawy o scalaniu i wymianie gruntów.

Wyjaśnił także, iż w przypadku prowadzenia przez Sąd postępowania spadkowego, zainteresowani uczestnicy scalenia winni powiadomić o tym Starostę Hajnowskiego, wówczas organ zawiadomi Sąd o prowadzonym postępowaniu scaleniowym.

Zawiadomieniem z dnia 7 grudnia 2018 r., znak: GK.6620.11.18.2014 - podanym do wiadomości poprzez wywieszenie w lokalach: Urzędu Gminy w Narewce, Urzędu Gminy w Narwi, Urzędu Miejskiego w Michałowie oraz za pośrednictwem sołtysów na tablicach ogłoszeń we wsiach wchodzących w obszar scalenia - Starosta Hajnowski zawiadomił zainteresowanych, że w dniu 19 grudnia 2018 r. odbędzie się zebranie ogólne uczestników scalenia gruntów obiektu „Eliaszuki i inne”, gm. Narewka, podczas którego zostanie odczytane postanowienie o wszczęciu postępowania scaleniowego. Na zebraniu uczestników scalenia w dniu 19 grudnia 2018 r. odczytano ww. postanowienie z dnia 6 grudnia 2018 r. o wszczęciu postępowania scaleniowego gruntów na obiekcie „Eliaszuki i inne”, gm. Narewka. Uczestników scalenia poinformowano o możliwości

wniesienia zażalenia na przedmiotowe postanowienie oraz wyjaśniono zebrany cel i zasady scalenia gruntów oraz związane z tym procedury.

Zawiadomieniem z dnia 18 stycznia 2019 r., znak: GK.6620.11.18.2014 z dnia 18 stycznia 2019 r. - podanym do wiadomości poprzez wywieszenie w lokalach: Urzędu Gminy w Narewce, Urzędu Gminy w Narwi, Urzędu Miejskiego w Michałowie oraz za pośrednictwem sołtysów na tablicach ogłoszeń we wsiach wchodzących w obszar scalenia - Starosta Hajnowski zawiadomił zainteresowanych, że w dniu 5 lutego 2019 r. odbędzie się zebranie ogólne uczestników scalenia gruntów obiektu „Eliaszuki i inne”, gm. Narewka, podczas którego zostanie wybrana Rada uczestników scalenia. Na zebraniu uczestników scalenia w dniu 5 lutego 2019 r. wyjaśniono zebrany zakres działania Rady uczestników scalenia oraz omówiono uprawnienia, kompetencje oraz zasady wyboru Rady, a następnie spośród uczestników scalenia wybrana została 12-to osobowa Rada uczestników scalenia, której przewodniczącym został Paweł Trusiewicz. Wybrani członkowie i przewodniczący powierzone im mandaty przyjęli.

Postanowieniem Starosta Hajnowski powołał Komisję pełniącą funkcje doradcze podczas szacunku porównawczego opracowania projektu scalenia gruntów oraz opiniowania zastrzeżeń do projektu scalenia rozpatrywanych przez Starostę - dalej „Komisja”. W jej skład weszli członkowie Rady oraz przedstawiciele: Podlaskiej Izby Rolniczej i Starosty Hajnowskiego. Na wniosek KOWR, postanowieniem z dnia 26 czerwca 2020 r., znak: GK.6620.11.18.2014 Starosta Hajnowski powołał do ww. Komisji przedstawiciela tej instytucji.

Zawiadomieniem z dnia 15 listopada 2019r., znak: GK.6620.11.18.2014 - podanym do wiadomości poprzez wywieszenie w lokalach: Urzędu Gminy w Narewce, Urzędu Gminy w Narwi, Urzędu Miejskiego w Michałowie oraz za pośrednictwem sołtysów na tablicach ogłoszeń we wsiach wchodzących w obszar scalenia - Starosta Hajnowski zawiadomił zainteresowanych, że:

1. w dniu 4 grudnia 2019 r. godz. 10:00 (termin I) odbędzie się zebranie ogólne uczestników scalenia gruntów, w celu podjęcia uchwały określającej zasady szacunku porównawczego gruntów,
2. w dniu 4 grudnia 2019 r. godz. 10:30 (termin II) odbędzie się zebranie ogólne uczestników scalenia gruntów, w celu podjęcia uchwały określającej zasady szacunku porównawczego gruntów w przypadku niepodjęcia uchwały na zebraniu zwołanym w I terminie.

W związku z niespełnieniem warunku wynikającego z art. 13 ust. 2 *ustawy scaleniowej* tj. braku obecności co najmniej połowy liczby uczestników scalenia zebranie zwołane w terminie I zakończono bez podjęcia uchwały. W II terminie wyznaczonym na ten sam dzień tj. 4 grudnia 2019 r. zwołanym zawiadomieniem Starosty Hajnowskiego z dnia 15 listopada 2019 r. została podjęta uchwała w sprawie ustalenia zasad szacunku gruntów poddanych scaleniu na obiekcie „Eliaszuki i inne”, gm. Narewka. Uchwałę podpisali wszyscy członkowie Rady, Przedstawiciel Podlaskiej Izby Rolniczej, Przedstawiciel KOWR, geodeta-projektant, Przedstawiciel Starosty Hajnowskiego.

Zawiadomieniem z dnia 12 lutego 2020 r., znak: GK.6620.11.18.2014 - podanym do wiadomości poprzez wywieszenie w lokalach: Urzędu Gminy w Narewce, Urzędu Gminy w Narwi, Urzędu Miejskiego w Michałowie oraz za pośrednictwem sołtysów na tablicach ogłoszeń we wsiach wchodzących w obszar scalenia - Starosta Hajnowski zawiadomił zainteresowanych, że:

1. w dniu 28 lutego 2020 r. odbędzie się zebranie uczestników scalenia gruntów obiektu „Eliaszuki i inne”, gm. Narewka, na którym uczestnicy scalenia zostaną zapoznani z wynikami szacunku porównawczego gruntów i ich części składowych,
2. wyniki oszacowania gruntów zostaną udostępnione do publicznego wglądu na okres 7 dni u sołtysów:
  - wsi Eliaszuki (obręb Eliaszuki, obręb Michnówka, obręb Stare Lewkowo, obręb Rybaki);
  - wsi Planta (obręb Planta, obręb Grodzisk, obręb Suszczy Borek);
  - wsi Mikłaszewo (obręb Mikłaszewo)
  - wsi Suszcza (obręb Suszcza, obręb Bieńdziuga, obręb Odnoga).
3. uczestnicy scalenia mogą wnosić zastrzeżenia do dokonanego szacunku gruntów na zebraniu w dniu 28 lutego 2020 r. oraz w okresie wyłożenia wyników oszacowania do publicznego wglądu.

Z protokołu podpisanego przez obecnych na zebraniu członków Komisji, geodetę-projektanta Krzysztofa Zajkowskiego, przedstawiciela Starosty Hajnowskiego - Marzeny Ostapczuk oraz inspektora nadzoru i kontroli prac scaleniowych - Jerzego Chomiuka wynika, że w dniu 28 lutego

2020 r. uczestnicy scalenia zostali zaznajomieni z zasadami i wynikami szacunku porównawczego scalenionych gruntów oraz z wartością ich części składowych /drzewostany leśne i krzewy owocowe, uprawy specjalne i ich części składowe/, które po ogłoszeniu zostały udostępnione do publicznego wglądu na okres 7 dni tj. od dnia 29 lutego 2020 r. do dnia 7 marca 2020 r. u sołtysów wsi: Eliaszuki (obręb Eliaszuki, obręb Michnówka, obręb Stare Lewkowo, obręb Rybaki), Planta (obręb Planta, obręb Grodzisk, obręb Suszczy Borek) i Mikłaszewo (obręb Mikłaszewo), gm. Narewka oraz Suszcza (obręb Suszcza, obręb Bieńdziuga, obręb Odnoga), gm. Michałowo. Ponadto poinformowano uczestników zebrania, że zarówno podczas zebrania jak i w okresie wyłożenia mogą wносить zastrzeżenia do szacunku, które będą rozpatrywane przez Komisję będącą organem doradczym powołanym przez Starostę Hajnowskiego postanowieniem oraz, że zgodę na dokonany szacunek gruntów uczestnicy scalenia wyrażą w formie uchwały. W okresie wyłożenia wyników oszacowania gruntów do publicznego wglądu trzech uczestników scalenia wniosło zastrzeżenia, które następnie zostały zbadane i omówione przez Komisję w dniu 26 czerwca 2020 r., a następnie przedstawione uczestnikom scalenia na zebraniu zwołanym przez starostę w dniu 30 czerwca 2020 r.

Zawiadomieniem z dnia 9 czerwca 2020 r., znak: GK.6620.11.18.2014 - podanym do wiadomości poprzez wywieszenie w lokalach: Urzędu Gminy w Narewce, Urzędu Gminy w Narwi, Urzędu Miejskiego w Michałowie oraz za pośrednictwem sołtysów na tablicach ogłoszeń we wsiach wchodzących w obszar scalenia - Starosta Hajnowski zawiadomił zainteresowanych, że:

1. w dniu 30 czerwca 2020 r. godz. 9:45 (termin I) odbędzie się zebranie ogólne uczestników scalenia gruntów, w celu podjęcia uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonany szacunek gruntów objętych postępowaniem scaleniovym,
2. w dniu 30 czerwca 2020 r. godz. 10:00 (termin II) odbędzie się zebranie ogólne uczestników scalenia gruntów, w celu podjęcia uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonany szacunek gruntów objętych postępowaniem scaleniovym w przypadku niepodjęcia uchwały na zebraniu zwołanym w I terminie.

W związku z niespełnieniem warunku wynikającego z art. 13 ust. 2 *ustawy scalenioviej* tj. braku obecności co najmniej połowy liczby uczestników scalenia zebranie zwołane w I terminie zakończono bez podjęcia uchwały. W II terminie wyznaczonym na ten sam dzień tj. 30 czerwca 2020 r. zwołanym zawiadomieniem Starosty Hajnowskiego z dnia 9 czerwca 2020 r., znak: GK.6620.11.18.2014 została podjęta uchwała w sprawie wyrażenia zgody na dokonany szacunek gruntów objętych postępowaniem scaleniovym na obiekcie „Eliaszuki i inne”, gm. Narewka. Uchwałę podpisali członkowie Rady, geodeta-projektant, Przedstawiciel Starosty Hajnowskiego.

Zawiadomieniem z dnia 22 czerwca 2020 r., znak: GK.6620.11.18.2014 - podanym do wiadomości poprzez wywieszenie w lokalach: Urzędu Gminy w Narewce, Urzędu Gminy w Narwi, Urzędu Miejskiego w Michałowie oraz za pośrednictwem sołtysów na tablicach ogłoszeń we wsiach wchodzących w obszar scalenia - Starosta Hajnowski przedstawił harmonogram spotkań z uczestnikami scalenia w celu zebrania życzeń, co do przyszłej lokalizacji ekwiwalentów należnych:

- 9-10 lipca 2020 r. w godz. 9:00 – 15:30 we wsi Mikłaszewo (obręb Mikłaszewo);
- 13-15 lipca 2020 r. w godz. 9:00 – 15:30 we wsi Eliaszuki (obręb Eliaszuki, obręb Michnówka, obręb Stare Lewkowo, obręb Rybaki);
- 16-17 lipca 2020 r. w godz. 9:00 – 15:30 we wsi Planta (obręb Planta, obręb Grodzisk, obręb Suszczy Borek).

Na spotkaniach we wskazanych powyżej terminach geodeta-projektant Krzysztof Zajkowski indywidualnie zapoznawał uczestników scalenia z powierzchnią i wartością ich gruntów oraz zebrał życzenia od uczestników scalenia dotyczące przyszłej lokalizacji należnych ekwiwalentów, a także wnioski o uregulowanie granic w działkach siedliskowych wpisując je do odrębnie sporządzonego kwestionariusza życzeń. Ponadto zebrano wnioski o pomniejszenie / powiększenie gospodarstwa oraz wnioski o zniesienie współwłasności.

Geodeta-projektant Krzysztof Zajkowski, przy udziale Komisji, przystąpił do opracowania projektu scalenia, biorąc pod uwagę składane przez uczestników scalenia życzenia dotyczące przyszłej lokalizacji należnych ekwiwalentów.

Ponadto w związku z potrzebą likwidacji szachownic, zniesieniem pólnekław, dostosowania granic do naturalnych elementów sytuacji terenowej /linia brzegowa rzek/, układu sieci drogowej oraz rozmieszczenia użytków gruntowych dokonano zmiany przebiegu granic obrębów tj.: granicy obrębu

Planta: z obrębem Mikłaszewo /poszerzenie i regulacja pasa drogowego drogi dojazdowej/, z obrębem Grodzisk /regulacja pasa drogowego/ oraz z obrębem Suszczy Borek /regulacja linii brzegowej rzeki/, a także granicy obrębu Eliaszuki: z obrębem Rybaki /likwidacja półeklaw/, z obrębem Stare Lewkowo /regulacja pasa drogowego/oraz z obrębami: Bieńdziuga, Suszcza Odnoga /regulacja linii brzegowej rzeki i likwidacja półeklaw/.

Zawiadomieniem nr: GK.6620.11.18.2014 z dnia 27 sierpnia 2020 r. - podanym do wiadomości poprzez wywieszenie w lokalach: Urzędu Gminy w Narewce, Urzędu Gminy w Narwi, Urzędu Miejskiego w Michałowie oraz za pośrednictwem sołtysów na tablicach ogłoszeń we wsiach wchodzących w obszar scalenia - Starosta Hajnowski przedstawił harmonogram spotkań z uczestnikami scalenia w celu zapoznania uczestników scalenia z projektem scalenia gruntów:

- 9 września 2020 r. w godz. 9:30 – 15:30 we wsi Eliaszuki (obręb Eliaszuki, obręb Michnówka, obręb Stare Lewkowo, obręb Rybaki, obręb Bieńdziuga, obręb Suszcza, obręb Odnoga);
- 10 września 2020 r. w godz. 9:30 – 15:30 we wsi Mikłaszewo (obręb Mikłaszewo);
- 11 września 2020 r. w godz. 9:30 – 15:30 we wsi Planta (obręb Planta, obręb Grodzisk, obręb Suszczy Borek).

W dniu 9 grudnia 2020 r. przy udziale członków Komisji pełniące funkcje doradcze został opracowany przez geodetę-projektanta Krzysztofa Zajkowskiego „Projekt zasad objęcia w posiadanie gruntów wydzielonych w wyniku scalenia”, który następnie zatwierdził Starosta Hajnowski decyzją.

Zawiadomieniem z dnia 3 marca 2021 r., znak: GK.6620.11.18.2014 - podanym do wiadomości poprzez wywieszenie w lokalach: Urzędu Gminy w Narewce, Urzędu Gminy w Narwi, Urzędu Miejskiego w Michałowie oraz za pośrednictwem sołtysów na tablicach ogłoszeń we wsiach wchodzących w obszar scalenia - Starosta Hajnowski poinformował uczestników scalenia, że w dniach 22-26 marca 2021 r. w godz. 9:00 – 15:30 w świetlicach wiejskich we wsiach:

- Eliaszuki (obręb Eliaszuki, obręb Michnówka, obręb Stare Lewkowo, obręb Rybaki, obręb Bieńdziuga, obręb Suszcza, obręb Odnoga);
- Mikłaszewo (obręb Mikłaszewo);
- Planta (obręb Planta, obręb Grodzisk, obręb Suszczy Borek)

Nastąpi okazanie projektu scalenia, sporządzonego przez Wojewódzkie Biuro Geodezji w Białymstoku dla obszaru prowadzonego postępowania scaleniowego na obiekcie „Eliaszuki i inne”, gm. Narewka.

Z protokołów podpisanych przez geodetę-projektanta Krzysztofa Zajkowskiego, przedstawicieli Wojewódzkiego Biura Geodezji w Białymstoku oraz przedstawiciela Starosty Hajnowskiego Marzenę Ostapczuk wynika, że w dniach 22-26 marca 2021 r. uczestnikom scalenia został okazany projekt scalenia. Okazanie to odbyło się w ramach indywidualnych omówień i zaznajomienia poszczególnych zainteresowanych uczestników scalenia z projektem scalenia gruntów oraz zasadami obejmowania gruntów w posiadanie. Ponadto Starosta Hajnowski poinformował, że zgodnie z art. 24 ust. 1 i 2 *ustawy scaleniowej* uczestnicy scalenia, w terminie 14 dni od dnia okazania projektu scalenia gruntów, mogą zgłaszać na piśmie staroście zastrzeżenia do tego projektu, tj. do 9 kwietnia 2021 r. Zastrzeżenia do projektu scalenia gruntów rozpatruje starosta, po zasięgnięciu opinii Komisji, o której mowa w art. 10 ust. 1 *ustawy scaleniowej*.

Zawiadomieniem z dnia 16 kwietnia 2021 r., znak: GK.6620.11.18.2014 Starosta Hajnowski zawiadomił zainteresowanych, że w dniu 28 kwietnia 2021 r. o godz. 10:00 w lokalu świetlicy wiejskiej we wsi Lewkowo Stare odbędzie się komisyjne rozpatrzenie zastrzeżeń do projektu scalenia gruntów „Eliaszuki i inne”, gm. Narewka. Ponadto poinformował, że niestawienie się w ww. terminie nie będzie miało wpływu na tok postępowania. Powyższe zawiadomienie dostarczono uczestnikom scalenia, którzy wnieśli zastrzeżenia, członkom Komisji, inspektorowi nadzoru i kontroli prac scaleniowych - Jerzemu Chomiukowi, geodecie-projektantowi.

W dniu 28 kwietnia 2021 r. odbyło się posiedzenie Komisji pełniące funkcje doradcze, powołanej przez Starostę Hajnowskiego postanowieniem, na którym rozpatrzone zostały wniesione przez uczestników scalenia zastrzeżenia do projektu scalenia na obiekcie „Eliaszuki i inne”, gm. Narewka. Protokół podpisany przez obecnych na posiedzeniu członków Komisji, geodetę-projektanta Krzysztofa Zajkowskiego oraz inspektora nadzoru geodezyjnego - Jerzego Chomiuka zawierają treść zbadanych i rozpoznanych zastrzeżeń zgłoszonych przez uczestników scalenia, zaproponowane rozwiązania oraz sposób załatwienia.

Zawiadomieniami z dnia 30 czerwca 2021 r. oraz 15 grudnia 2021 r., znak: GK.6620.11.18.2014 - podanymi do wiadomości poprzez wywieszenie w lokalach: Urzędu Gminy w Narewce, Urzędu Gminy w Narwi, Urzędu Miejskiego w Michałowie oraz za pośrednictwem sołtysów na tablicach ogłoszeń we wsiach wchodzących w obszar scalenia - Starosta Hajnowski zawiadomił, zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) - dalej „*K.p.a.*”, że w sprawie scalenia gruntów obiektu „Eliaszuki i inne”, gm. Narewka skompletowano wszystkie dokumenty i materiały, z którymi każdy z uczestników scalenia mógł zapoznać się w siedzibie Starostwa Powiatowego w Hajnówce.

Wykonując zalecenia zawarte w decyzji z dnia 29 października 2021 r., znak: GK-II.7213.37.2021.AP Wojewody Podlaskiego - Starosta Hajnowski uzupełnił akta sprawy poprzez: nałożenie klauzuli potwierdzającej włączenie dokumentacji technicznej do zasobu, uwierzytelnienie klauzulą organu służby geodezyjnej i kartograficznej dokumentacji wynikowej pracy geodezyjnej w postaci mapy obszaru scalenia oraz opatrzenie załączników do decyzji pieczęcią organu i podpisem osoby upoważnionej

Na podstawie zgromadzonych dowodów Starosta Hajnowski w dniu 9 lutego 2022 r. wydał decyzję znak: GK.6620.11.18.2014 zatwierdzającą projekt scalenia gruntów na obiekcie „Eliaszuki i inne”, gm. Narewka. Zawiadomieniem z dnia 10 lutego 2022 r., znak: GK.6620.11.18.2014 zawiadomił, że w dniu 3 marca 2022 r. odbędzie się zebranie uczestników scalenia prowadzonego na obiekcie „Eliaszuki i inne”, gm. Narewka, na którym odczytana będzie decyzja Starosty Hajnowskiego zatwierdzająca projekt scalenia gruntów obiektu „Eliaszuki i inne”. Powyższe zawiadomienie zostało podane do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie w lokalach: Urzędu Gminy w Narewce, Urzędu Gminy w Narwi, Urzędu Miejskiego w Michałowie oraz za pośrednictwem sołtysów na tablicach ogłoszeń we wsiach wchodzących w obszar scalenia. Z treści protokołu sporządzonego przez przedstawiciela Starosty Hajnowskiego i geodetę-projektanta wynika, że na zebraniu w dniu 3 marca 2022 r. odczytano ww. decyzję z dnia 9 lutego 2022 r. Zebrani uczestnicy zostali poinformowani o przysługującym im prawie wniesienia odwołania od przedmiotowej decyzji oraz sposobie podania do publicznej wiadomości ww. decyzji. Ponadto, uczestników scalenia zapoznano z kolejnością prac poscaleniowych na obiekcie „Eliaszuki i inne”, gm. Narewka. Wyjaśniono zebranym, że przedmiotowa decyzja zostanie wywieszona na tablicach ogłoszeń w lokalach: Urzędu Gminy w Narewce, Urzędu Gminy w Narwi, Urzędu Miejskiego w Michałowie oraz za pośrednictwem sołtysów na tablicach ogłoszeń we wsiach wchodzących w obszar scalenia na okres 14 dni. Po upływie tego terminu przysługują kolejne 14 dni na wniesienie odwołania. Pouczono, że wywieszenie na tablicach ogłoszeń odnosi skutek, że z upływem okresu wywieszenia decyzję uważa się za doręczoną wszystkim uczestnikom.

Zgodnie z przepisami art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów ww. decyzja była wywieszona przez okres 14 dni w lokalach: Urzędu Gminy w Narewce, Urzędu Gminy w Narwi, Urzędu Miejskiego w Michałowie oraz na tablicach ogłoszeń we wsiach wchodzących w obszar scalenia tj.: Eliaszuki, Planta, Mikłaszewo, Grodzisk, Podlewkowie (obręb Suszczy Borek), Michnówka, Lewkowo Stare (obręb Stare Lewkowo), gm. Narewka; Rybaki, gm. Narew; Suszcza, Bindziuga oraz Krugły Lasek (obręb Odnoga), gm. Michałowo. Z treści oświadczeń: pracownika Urzędu Gminy w Narewce, Sekretarza Gminy Narew, oraz pracownika Urzędu Miejskiego w Michałowie oraz sołtysów poszczególnych wsi, wynika, że najpóźniejszą datą wywieszenia opisanej wyżej decyzji był dzień 3 marca 2022 r.

Dokonując oceny przedmiotowego postępowania scaleniowego przez organ II instancji należy wskazać, że postępowanie scaleniowe zostało wszczęte w związku z potrzebą:

1. poprawy struktury obszarowej poszczególnych gospodarstw rolnych,
2. zmniejszenia ilości działek ewidencyjnych,
3. stworzenia działek o kształtach dogodnych do gospodarowania poprzez m.in. zlikwidowanie uciążliwej szachownicy i półeklaw,
4. dostosowania granic działek do systemu urządzeń melioracyjnych, rzeźby terenu oraz dróg,
5. zaprojektowania układu drogowego w sposób poprawiający jego funkcjonalność,
6. zaktualizowania gleboznawczej klasyfikacji gruntów,
7. wydzielenia niezbędnych gruntów na cele infrastruktury technicznej oraz społecznej bez procedury wyłączeniowej,
8. uporządkowania stanów prawnych działek w tym zniesienia większości współwłasności,



9. opracowania dokumentacji katastralnej o aktualnie wymaganych parametrach technicznych,
10. synchronizowania dokumentacji katastralnej z zapisami w księgach wieczystych.

**Dokonując oceny zarzutów wniesionych w odwołaniach przez uczestników scalenia - organ II instancji stwierdza:**

Oceniając zarzuty wniesione w odwołaniu Ireny Chodakowskiej z dnia 16 marca 2022 r. – organ II instancji uznaje, że nie znajdują one uzasadnienia z niżej podanych przyczyn.

Z dokumentacji opracowanej przez geodetę-projektanta Krzysztofa Zajkowskiego wynika, że Irena Chodakowska do scalenia wniosła: udział 1/2 części w działkach nr: 64, 65 i 66 o łącznej powierzchni 2,3100 ha położonych we wsi Mikłaszewo, gm. Narewka /jednostka rejestrowa nr: G.17/ oraz udział 1/2 części w działkach nr: 128, 130, 133 i 154 o łącznej powierzchni 7,2220 ha położonych we wsi Planta, gm. Narewka /jednostka rejestrowa nr: G.10/.

Z treści dokumentacji formalno-prawnej „Kwestionariusz życzeń część obrębu Mikłaszewo, gm. Narewka” /strona akt nr 13/ oraz dokumentacji formalno-prawnej „Kwestionariusz życzeń część obrębu Planta, gm. Narewka” /strona akt nr 11/ wynika, że w dniach 9-10 lipca 2020 r. oraz w dniach 16-17 lipca 2020 r. Skarżąca nie wносиła życzeń dotyczących przyszłej lokalizacji gruntów, co odzwierciedla sporządzony przez geodetę-projektanta kwestionariusz życzeń. Skarżąca nie składała również wniosków o pomniejszenie /powiększenie gospodarstwa, nie uczestniczyła również w indywidualnym zaznajomieniu przez geodetę-projektanta ze wstępnym projektem rozmieszczenia działek, które miało miejsce w budynkach świetlic wiejskich we wsiach Mikłaszewo i Planta w dniach 22 –26 marca 2021 r.

W wyniku postępowania scaleniowego, jako należny ekwiwalent zostały wydzielone na rzecz Ireny Chodakowskiej w udziale 1/2 części grunty położone we wsi Planta, gm. Narewka:

1. z działki nr 128 wydzielono działkę nr 586 o powierzchni 2,1365 ha i wartości 86946,08;
2. pozostała część działki nr 128 połączono z częścią działek nr: 129, 154 i 155 w wyniku czego powstała działka nr 591 o powierzchnią 4,3113 ha oraz wartość 125509,62;
3. działki nr: 130 i 133 oraz część działki nr 426 połączono w jedną działkę nr 598 o powierzchni 0,9542 ha i wartości 27737,13.

Natomiast działki położone we wsi Mikłaszewo gm. Narewka połączono w jedną działkę nr 684 o powierzchni 2,3098 ha i wartości 48939,70.

Należy zaznaczyć, że w wyniku prac scaleniowych powierzchnie nowo wydzielanych gruntów projektuje się w ten sposób, by wydzielić ekwiwalent równy co do wartości. W rozpatrywanym przypadku wartość gruntów wniesionych do scalenia wynosiła 289153,11 natomiast wartość wydzielonych gruntów po scaleniu wynosi 289132,53.

W świetle powyższego należy uznać, że wydzielone Skarżącej w wyniku scalenia grunty zostały zaprojektowane zgodnie z wymogami określonymi w art. 8 ust. 1 i 2 *ustawy scaleniowej*:

- 1) Uczestnik scalenia lub wymiany, z zastrzeżeniem ust. 2-3a oraz art. 17 ust. 2, otrzymuje grunty o równej wartości szacunkowej w zamian za grunty dotychczas posiadane.
- 2) Jeżeli wydzielenie gruntów o równej wartości szacunkowej jest technicznie niemożliwe lub gospodarczo nieuzasadnione za równą wartość szacunkową uważa się również wartość o różnicy nieprzekraczającej 3%, a otrzymane różnice w powierzchni i wartości mieszczą się w dopuszczalnych odchyłkach.

W myśl przepisów *ustawy scaleniowej* postępowanie scaleniowe jest zbiorowym zabiegiem urzędniowo-rolnym, który cechują rozwiązania techniczne, przy uwzględnieniu przepisów prawa materialnego, czyli norm prawnych bezpośrednio regulujących stosunki między podmiotami, określając przesłanki /fakty/ powodujące ich powstanie, zmianę lub wygaśnięcie oraz prawa procesowego, czyli norm prawnych regulujące czynności podejmowane przez organ w celu realizacji norm prawa materialnego. Złożoność postępowania scaleniowego polega na ograniczonej obszarze scalenia puli gruntów do wydzielenia oraz znacznej liczby uczestników scalenia, którym należy przyznać ekwiwalenty. Każdy z uczestników scalenia oczekuje poprawy warunków gospodarowania swoimi gruntami, co może powodować konflikt indywidualnych interesów i konieczność wypracowania kompromisu. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku w wyroku z dnia 28 stycznia 2016 r., sygn. akt II SA/Bk 150/15 wskazuje, że *Poczucie nieuwzględnienia indywidualnych interesów, wynikające z braku akceptacji przyznanego ekwiwalentu, nie jest argumentem wystarczającym dla podważenia legalności decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia,*

*bowiem organ scaleniowy „waży” wiele spornych interesów.* W przedmiotowej sprawie skala przedsięwzięcia wymagała od organu I instancji szczególnej staranności tak w zakresie dochowania procedury scaleniowej jak i zasad przyznawania ekwiwalentów poszczególnym właścicielom gruntów, co w ocenie organu II instancji zostało spełnione.

Odnosząc się do zarzutu podnoszonego przez Krystynę Kosianko dotyczącego wydzielenia drogi gminnej dojazdowej przebiegającej przez działki leśne oznaczone nr: 54/2 i 56/2 należy wskazać, że postępowanie scaleniowe zostało wszczęte m. in. w związku z potrzebą: dostosowania granic działek do systemu urządzeń melioracyjnych, rzeźby terenu oraz dróg, zaprojektowania układu drogowego w sposób poprawiający jego funkcjonalność, wydzielenia niezbędnych gruntów na cele infrastruktury technicznej oraz społecznej bez procedury wywłaszczeniowej, zmniejszenia ilości działek ewidencyjnych. Zaprojektowany przebieg działki nr 470 /grunтовой drogi gminnej o szerokości 6.0 m/ jest zgodny ze stanem faktycznym na gruncie jako najmniej inwazyjny z punktu widzenia ochrony środowiska ponieważ unika kolizji z istniejącym zagospodarowaniem oraz drzewostanami, a także zapewnia dostęp do drogi publicznej właścicielom działek sąsiednich. Ponadto, z uwagi na czynniki mające znaczenie dla Zielonego Ładu przedmiotowa droga powinna pozostać bez urządzania i ingerencji w sąsiadujący z nią drzewostan.

Po analizie zarzutu Krystyny Kosianko – organ II instancji uznaje zarzut Skarżącej za nieuzasadniony, gdyż z treści dokumentacji opracowanej przez geodetę-projektanta Krzysztofa Zajkowskiego wynika, że do scalenia Skarżąca wniosła działki nr: 54/2, 56/2, 58/1, 58/2 o łącznej powierzchni 6,1856 ha i wartości 236318,08 położone we wsi Planta, gm. Narewka /jednostki rejestrowe nr: G.129, G.159/.

Z dokumentacji formalno-prawna „Kwestionariusz życzeń część obrębu Planta, gm. Narewka” /strona akt nr 126/ wynika, że w dniu 17 lipca 2020 r. Skarżąca złożyła życzenia odnośnie lokalizacji przyszłych ekwiwalentów wskazując, że: *Proszę pozostawić bez zmian Nr działki 58/2 Krystyna Kosianko 17 lipca 2020. /„Kwestionariusz życzeń część obrębu Planta, gm. Narewka” strona akt nr 126/.* Natomiast na stronie 157 dokumentacji formalno-prawnej „Kwestionariusz życzeń część obrębu Planta, gm. Narewka” /strona akt nr 157/ Skarżąca wskazała: *Brak wnioskodawców planowanej drogi z moich informacji wynika, że nie było wnioskodawców. Jedyne myśliwi są zainteresowani dojazdem do ambony. Nie jest więc to zgodne z ustawą scaleniową. Nie wyrażam zgody na wkopanie słupków geodezyjnych nawet przy planowanej szerokości drogi 6 metrowej. Działka 54/2 oraz 56/2 jest działką leśną i posadzenie lasu było na własny koszt. Istnieją inne możliwości dojazdu. Krystyna Kosianko 17 lipca 2020.*

W wyniku postępowania scaleniowego, jako należny ekwiwalent zostały wydzielone na rzecz Krystyny Kosianko grunty położone we wsi Planta, gm. Narewka:

1. z działek nr 58/1 i 58/2 wydzielono działkę nr 481 o powierzchni 0,0190 ha i wartości 473,05 zgodnie z ustaleniami w PZDW w Białymstoku - dokumentacją podziałową i projektem rozbudowy drogi wojewódzkiej Nr 687;
2. działki nr: 58/1 i 58/2 oraz część działki 54/2, a także część działki nr 57 połączono w jedną działkę nr 472 o powierzchni 3,6312 i wartości 120838,66;
3. działkę nr 56/2 oraz pozostałą część z działki nr 54/2 połączono w jedną działkę nr 466 o powierzchni 2,6273 ha i wartości 115323,10.

Należy zaznaczyć, że w wyniku prac scaleniowych powierzchnie nowo wydzielanych gruntów projektuje się w ten sposób, by wydzielić ekwiwalent równy co do wartości. W rozpatrywanym przypadku wartość gruntów wniesionych do scalenia wynosiła 236318,28 natomiast wartość wydzielonych gruntów po scaleniu wynosi 236634,81.

W świetle powyższego należy uznać, że wydzielone Skarżącej w wyniku scalenia grunty zostały zaprojektowane zgodnie z wymogami określonymi w art. 8 ust. 1 i 2 *ustawy scaleniowej*:

1. Uczestnik scalenia lub wymiany, z zastrzeżeniem ust. 2-3a oraz art. 17 ust. 2, otrzymuje grunty o równej wartości szacunkowej w zamian za grunty dotychczas posiadane.
2. Jeżeli wydzielenie gruntów o równej wartości szacunkowej jest technicznie niemożliwe lub gospodarczo nieuzasadnione za równą wartość szacunkową uważa się również wartość o różnicy nieprzekraczającej 3%, a otrzymane różnice w powierzchni i wartości mieszczą się w dopuszczalnych odchyłkach.

Starosta Hajnowski dokonał rozpatrzenia zastrzeżeń wniesionych przez Skarżącą, a opis rozpoznanych zastrzeżeń zawarł w piśmie z dnia 5 maja 2021 r. znak: GK.6620.11.18.2014 uznając,

za niezasadne zastrzeżenia wniesione przez Krystynę Kosianko /akta sprawy organu I instancji strona nr: 2495/.

Oceniając zarzuty wniesione przez Marię Samojlik w odwołaniu z dnia 16 marca 2022 r. – organ II instancji uznaje je za nieuzasadnione, gdyż z treści dokumentacji opracowanej przez geodetę-projektanta Krzysztofa Zajkowskiego wynika, że do scalenia Skarżąca wniosła działkę nr 60/3 o powierzchni 0,1419 ha i wartości 5084,94 położoną we wsi Planta, gm. Narewka /jednostka rejestrowa nr: G.83/. Z treści dokumentacji formalno-prawnej „Kwestionariusz życzeń część obrębu Planta, gm. Narewka” /strona akt nr 81/ wynika, że w dniach 16-17 lipca 2020 r. Skarżąca nie wносиła życzeń dotyczących przyszłej lokalizacji gruntów, co odzwierciedla sporządzony przez geodetę-projektanta kwestionariusz życzeń. Skarżąca nie składała również wniosków o pomniejszenie /powiększenie gospodarstwa, nie uczestniczyła również w indywidualnym zaznajomieniu przez geodetę-projektanta ze wstępnym projektem rozmieszczenia działek, które miało miejsce w budynku świetlicy wiejskiej we wsi Planta w dniach 22 –26 marca 2021 r.

W wyniku postępowania scaleniewego, jako należny ekwiwalent zostały wydzielone na rzecz Marii Samojlik grunty położone we wsi Planta, gm. Narewka:

1. z działki nr 60/3 wydzielono działkę nr 480 o powierzchni 0,0152 ha i wartości 578,70 z uwzględnieniem dokumentacji podziałowej i projektem rozbudowy drogi wojewódzkiej Nr 687 /pismo Podlaskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Białymstoku z dnia 13 maja 2021 r., znak: WPiRI.400.17.3.2016 - akta sprawy organu I instancji strona nr: 2494/;
2. pozostała część działki nr 60/3 otrzymała nr 479 powierzchnię 0,1249 ha oraz wartość 4438,51.

Starosta Hajnowski dokonał rozpatrzenia zastrzeżeń wniesionych przez Skarżącą, a opis rozpoznanych zastrzeżeń zawarł w piśmie z dnia 5 maja 2021 r. znak: GK.6620.11.18.2014 uznając, za niezasadne zastrzeżenia wniesione przez Marię Samojlik /akta sprawy organu I instancji strona nr: 2495/.

Odnosząc się do zarzutów: przeniesienia części rowu leżącego po stronie sąsiadki na działkę Skarżącej i niezgodnego z rzeczywistością jego przebiegu, a także przekwalifikowania zarośli na las i fikcyjne ustalenie jego powierzchni – należy zwrócić uwagę, że ww. zarzuty dotyczą klasyfikacji gruntów i zgodnie z § 9 i § 10 pkt 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1246) winny być zgłoszone w okresie wyłożenia projektu ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów do publicznego wglądu. Starosta Hajnowski w odrębnym postępowaniu przeprowadził klasyfikację gruntów na obiekcie scaleniewym „Eliaszuki i inne”, gm. Narewka, którą zatwierdził decyzjami z dnia 18 marca 2020 r. i 29 stycznia 2021 r., znak: GK.6620.11.18.2014 a następnie dokonał aktualizacji użytków gruntowych.

Odnosząc się natomiast do podnoszonego przez Skarżącą zarzutu podziału działki nr 60/3 na dwie działki bez aktualnego pozwolenia wodno-prawnego – organ II instancji wskazuje, że zgodnie z art. 22 ust. 1 ustawy scaleniewej *Projekt scalenia (...) powinien uwzględniać ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.*

Po analizie zarzutów Krystyny Szot i Walentyny Bielawskiej – organ II instancji uznaje zarzuty Skarżących za nieuzasadnione, gdyż z treści dokumentacji opracowanej przez geodetę-projektanta Krzysztofa Zajkowskiego wynika, że Krystyna Szot i Walentyna Bielawska do scalenia wniosły: udział 1/3 części (Walentyna Bielawska) i udział 2/3 części (Krystyna Szot) w działkach nr: 86, 367 i 372 o łącznej powierzchni 2,9600 ha położonych we wsi Planta, gm. Narewka /jednostka rejestrowa nr: G.170/.

Z dokumentacji formalno-prawnej „Kwestionariusz życzeń część obrębu Planta, gm. Narewka” /strona akt nr 168/ wynika, że w dniu 16 lipca 2020 r. Skarżące złożyły życzenia odnośnie lokalizacji przyszłych ekwiwalentów wskazując, że: *Granicę działki numer 86 uregulować zgodnie ze stanem faktycznym na gruncie tj. ogrodzeniem. Działkę numer 367 pozostawić w dotychczasowej lokalizacji z uwzględnieniem rekompensaty za poszerzenie pasa drogowego. Pomniejszyć gospodarstwo o działkę 372 zgodnie z wnioskiem. Ewentualnie przenieść ekwiwalent za działkę 372 w pobliże gruntów zabudowanych. 16 lipca 2020 r. Krystyna Szot 16 lipca 2020 r. Walentyna Bielawska. /„Kwestionariusz życzeń część obrębu Planta, gm. Narewka” strona akt nr 168/.*

Zgodnie z życzeniem uczestniczek scalenia odnośnie lokalizacji ekwiwalentów, wydzielono:

1. w ramach należnego ekwiwalentu za działkę nr 86 o powierzchni 0,4200 ha wydzielono w tych samych granicach działkę nr 548 o powierzchni 0,4275 ha;
2. w ramach należnego ekwiwalentu za działkę nr 367 o powierzchni 1,7500 ha wydzielono w tych samych granicach działkę nr 662 o powierzchni 1,7464 ha.

Skarżące złożyły wniosek o zmniejszenie obszaru gospodarstwa o około 0,79 ha za dopłatą /„*Dokumentacja formalno-prawna wnioski o powiększenie gospodarstwa, wnioski o zmniejszenie gospodarstwa (...) część obrębów Planta, Mikłaszewo (...), gm. Narewka*” strona akt nr 78/.

Skarżącym wydzielono grunty położone we wsi Planta o wartości 120480,77 w zamian za grunty, których wartość przed scaleniem wynosiła 137607,63. Różnica wartości zaprojektowanego ekwiwalentu w stosunku do należnego wynosi 17126,86 zł. Kwotę 17127,00 zł Starosta Hajnowski wypłaci Skarżącym po zakończeniu postępowania scaleniowego.

Starosta Hajnowski dokonał rozpatrzenia zastrzeżeń wniesionych przez Skarżące, a opis rozpoznanych zastrzeżeń zawarł w piśmie z dnia 5 maja 2021 r. znak: GK.6620.11.18.2014 uznając, za niezasadne zastrzeżenia wniesione przez Krystynę Szot i Walentynę Bielawską /*akta sprawy organu I instancji strona nr: 2495*/.

Na podstawie powyższego należy stwierdzić, że wydzielone Skarżącym w wyniku scalenia grunty zostały zaprojektowane zgodnie z przepisami *ustawy scaleniowej*.

W ocenie organu odwoławczego zarzuty podnoszone przez Skarżące w pismach z dnia: 15 marca i 23 maja 2022 r. nie znajdują potwierdzenia w dokumentacji sporządzonej przez geodetę-projektanta oraz w aktach organu I instancji. Zgromadzone w sprawie dokumenty, które zostały opisane powyżej, potwierdzają, że Skarżące korzystały z przysługujących środków prawnych, mogły aktywnie uczestniczyć w prowadzonych pracach scaleniowych, począwszy od wyboru Rady, zatwierdzenia zasad szacunku gruntów i możliwości wniesienia ewentualnych zastrzeżeń do szacunku gruntów, poprzez prawo złożenia zastrzeżeń do dokonanego i okazanego projektu.

Mając na uwadze, iż postępowanie scaleniowe zostało wszczęte między innymi w związku z potrzebą: poprawy struktury obszarowej poszczególnych gospodarstw rolnych; zmniejszenia ilości działek ewidencyjnych, stworzenia działek o kształtach dogodnych do gospodarowania poprzez m.in. zlikwidowanie uciążliwej szachownicy leśnej, dostosowania granic działek do systemu urządzeń melioracyjnych, rzeźby terenu oraz dróg, zaprojektowania układu drogowego w sposób poprawiający jego funkcjonalność, wydzielenie uczestnikom scalenia gruntów ekwiwalentnych, położonych w jak najbliższej odległości od siedziby gospodarstwa, wydzielenia niezbędnych gruntów na cele infrastruktury technicznej oraz społecznej bez procedury wywłaszczeniowej - Wojewoda Podlaski uznaje, że spełnione zostały założone cele scalenia. Stwierdza przy tym, że Starosta Hajnowski prowadząc przedmiotowe postępowanie dochował procedur wynikających z ustawy z dnia 26 marca 1982 r., o scalaniu i wymianie gruntów oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r., Kodeks postępowania administracyjnego, w tym zapewnił uczestnikom scalenia możliwość aktywnego uczestnictwa w każdym z etapów postępowania scaleniowego. Zgromadzone w sprawie dokumenty, które zostały opisane powyżej, potwierdzają, że każda ze stron postępowania scaleniowego mogła aktywnie uczestniczyć w prowadzonych pracach scaleniowych, począwszy od wyboru Rady, zatwierdzenia zasad szacunku gruntów i możliwości wniesienia ewentualnych zastrzeżeń do szacunku gruntów, poprzez prawo złożenia zastrzeżeń do dokonanego i okazanego projektu. Wszyscy uczestnicy scalenia za posiadane grunty przed scaleniem otrzymali należne ekwiwalenty, a różnice w wartości gruntów przed i po scaleniu zostaną wyrównane dopłatami ustalonymi według cen przyjętych przez uczestników scalenia przy szacowaniu gruntów, ponadto zastrzeżenia uczestników scalenia do projektu scalenia zostały przez Starostę Hajnowskiego rozpatrzone, a rozstrzygnięcie w tym zakresie zostało zawarte w sentencji zaskarżonej decyzji. Dokonany podział obszaru scalanego wolny jest od dowolności przyjętych rozwiązań. Poczucie krzywdy, wyrządzonej nieakceptowanym przydziałem ekwiwalentu, w ocenie organu II instancji nie jest argumentem wystarczającym dla podważenia legalności decyzji. Kontrola uznaniowych rozstrzygnięć sprowadza się do oceny prawidłowości wyważenia interesów i życzeń poszczególnych uczestników scalenia. Treści protokołów z posiedzenia Komisji pełniące funkcje doradcze dowodzi, że analizowano wnikliwie, również w kontekście zarzutów i wniosków poszczególnych uczestników scalenia, przyczyny takiego a nie innego rozdysponowania nowo wydzielonych działek.

W ocenie Wojewody Podlaskiego projekt scalenia został opracowany racjonalnie pod względem gospodarczym i zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, spełniona została także przesłanka

określona w art. 27 ust. 1. ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów - projekt scalenia gruntów może być zatwierdzony, jeżeli po jego okazaniu większość uczestników scalenia nie zgłosiła do niego zastrzeżeń.

Na podstawie powyższego orzeczono jak w sentencji.

### **Decyzja niniejsza jest ostateczna.**

#### Pouczenie

1. Stronom przysługuje prawo wniesienia skargi na decyzję do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, 15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę można wnieść pod zarzutem naruszenia prawa.
2. Od skargi na decyzję należy uiścić wpis stały wynoszący 200 zł.
3. Na wniosek strony złożony przed wszczęciem postępowania lub w toku postępowania stronie może być przyznane prawo pomocy. Wniosek ten wolny jest od opłat sądowych.
4. Prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego.
5. Prawo pomocy może być przyznane w zakresie całkowitym lub częściowym.
6. Prawo pomocy w zakresie całkowitym obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego.
7. Prawo pomocy w zakresie częściowym obejmuje zwolnienie tylko od opłat sądowych w całości lub w części albo tylko od wydatków albo od opłat sądowych i wydatków lub obejmuje tylko ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego.
8. Częściowe zwolnienie od opłat lub wydatków może polegać na zwolnieniu od poniesienia ułamkowej ich części albo określonej ich kwoty pieniężnej.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Mirosława Wojciuk  
Podlaski Wojewódzki Inspektor Nadzoru  
Geodezyjnego i Kartograficznego  
*/dokument podpisany elektronicznie/*

#### Otrzymują:

1. Osoby odwołujące się od decyzji Starosty Hajnowskiego z dnia 9 lutego 2022 r., znak: GK.6620.11.18.2014 (wg. rozdzielnika).
2. Uczestnicy postępowania scaleniowego (w drodze obwieszczenia poprzez wywieszenie na okres 14 dni w lokalach: Urzędu Gminy Narew, Urzędu Gminy Narewka, Urzędu Miejskiego w Michałowie oraz na tablicach ogłoszeń we wsiach: Rybaki, gm. Narew; Eliaszuki, Grodzisk, Lewkowo Stare, Michnówka, Mikłaszewo, Planta, Suszczy Borek, gm. Narewka a także Bieńdziuga, Planta, Suszcza, gm. Michałowo).
3. Starosta Hajnowski – e-PUAP.
4. Starosta Powiatu Białostockiego – e-PUAP.
5. Wójt Gminy Narew – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
6. Wójt Gminy Narewka – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
7. Burmistrz Michałowa – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
8. Sołtys wsi Rybaki, gm. Narew – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
9. Sołtys wsi Eliaszuki, gm. Narewka – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
10. Sołtys wsi Grodzisk, gm. Narewka – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
11. Sołtys wsi Lewkowo Stare /obręb Stare Lewkowo/, gm. Narewka - celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
12. Sołtys wsi Michnówka, gm. Narewka – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
13. Sołtys wsi Mikłaszewo, gm. Narewka – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
14. Sołtys wsi Planta, gm. Narewka – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
15. Sołtys wsi Podlewkowie /obręb Suszczy Borek/, gm. Narewka – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
16. Sołtys wsi Krugły Lasek /obręb Planta/, gm. Michałowo – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.
17. Sołtys wsi Suszcza /obręb Bieńdziuga i obręb Suszcza/, gm. Michałowo – celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni.