

UCHWAŁA Nr 5/88/2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU
z dnia 3 marca 2022 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Beata Chmielewska
Ewa Czołpińska
Katarzyna Gawrońska
Ewa Lotko
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marlena Stachurska-Janczyło
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3, art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, ze zm.),

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XXXVIII/200/22 Rady Gminy Narew z dnia 28 stycznia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Narew na 2022 rok

p o s t a n a w i a :

- wskazać, iż powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem prawa poprzez błędne zaklasyfikowanie środków w wysokości 250 000,00 zł z tytułu otrzymanej nagrody w konkursie „Rosnąca Odporność” w planie dochodów budżetu w paragrafie 6090, zamiast w paragrafie 2180 (dział 851 rozdział 85195), co stanowi naruszenie § 1 w zw. z załącznikiem nr 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.).

Uzasadnienie

W dniu 28 stycznia 2022 r. Rada Gminy Narew podjęła uchwałę Nr XXXVIII/200/22 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Narew na 2022 rok. Akt ten był przedmiotem postępowania nadzorczego prowadzonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Białymstoku na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Na posiedzeniu w dniu 3 marca 2022 r. Kolegium Izby po analizie przedmiotowej uchwały stwierdziło, że została ona podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa.

Rada Gminy nadzorowaną uchwałą zaplanowała m. in. dochody w dziale 851 "Ochrona zdrowia" w rozdziale 85195 "Pozostała działalność" w par. 6090 "Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19" w wysokości 250 000,00 zł. Kwota ta stanowi nagrodę przyznaną gminie Narew w konkursie „Rosnąca Odporność”, którą zgodnie z art. 65 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (tekst jedn.: Dz.U. z 2020 r. poz. 568, ze zm.) gmina może przeznaczyć na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19.

Według załącznika nr 3 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.) w paragrafie 6090 ujmuje się środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, które są przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19. Gmina Narew ujmując w paragrafie 6090 środki otrzymane z tytułu przyznanej nagrody zaliczyła je zatem do dochodów majątkowych. Podkreślić należy, że dokonane w art. 235 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) wyodrębnienie dochodów majątkowych opiera się na zamkniętym katalogu, poza którym pozostałe rodzaje dochodów należy zaliczyć do kategorii dochodów bieżących. W tym kontekście Kolegium Izby wskazuje, że "przeciwdziałanie COVID-19", na które gmina otrzymała środki z nagrody, jest definiowane w art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (tekst jedn.: Dz.U. 2021 r. poz. 2095, ze zm.) jako "wszelkie czynności związane ze zwalczaniem zakażenia, zapobieganiem rozprzestrzenianiu się, profilaktyką oraz zwalczaniem skutków, w tym społeczno-gospodarczych, choroby zakaźnej wywołanej wirusem SARS-CoV-2". W świetle tak szeroko zakreślonego zadania przeciwdziałania chorobie należy skonstatować, że wydatki na jego realizację mogą mieć charakter zarówno majątkowy, jak i bieżący. Dlatego też przyznana gminie kwota – jako nagroda w konkursie, a nie środki na inwestycje – stanowi dochód bieżący gminy i w konsekwencji nie może być zaklasyfikowana w paragrafie 6090. Tego rodzaju środki powinny zostać ujęte, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków..., w paragrafie "2180 Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19". Jak bowiem wynika z objaśnień do tego paragrafu zawartych w rozporządzeniu: "Paragraf ten dotyczy środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19, o którym mowa w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych"

Wskazane naruszenie prawa powinno zostać wyeliminowane w toku dokonywania zmian w budżecie gminy Narew.

Dodatkowo Kolegium Izby zauważa, że w załączniku nr 3 "Zadania inwestycyjne w 2022 roku" do przedmiotowej uchwały, w poz. 17 "Prace przygotowawcze do termomodernizacji

budynku...” wyodrębniono kwotę 10 000,00 zł, natomiast zgodnie z planem wydatków stanowiącym załącznik nr 2 do uchwały należało wykazać 20 000,00 zł. Ponadto suma wydatków inwestycyjnych zaplanowanych w dziale 600 ”Transport i łączność” rozdz. 60016 "Drogi publiczne gminne” winna (zgodnie z planem wydatków) wynosić 3 232 251,61 zł.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński

Otrzymuje:

Rada Gminy Narew