

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-81/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2023–2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023–2035.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2023–2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023–2035, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2023–2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023–2035, zawartym w zarządzeniu Nr 403/22 Wójta Gminy Narew z dnia 15 listopada 2022 roku, z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Narew na rok 2023, przyjętego zarządzeniem Nr 402/22 Wójta Gminy Narew z dnia 15 listopada 2022 roku.

Gmina planuje na 2023 rok budżet w następujących wielkościach:

- dochody	ogółem	26 734 524,16	zł	(w tym bieżące:	18 061 773,83	zł;
	majątkowe:	8 672 750,33	zł);			
- wydatki	ogółem	28 614 870,74	zł	(w tym bieżące:	17 490 764,46	zł;
	majątkowe:	11 124 106,28	zł).			

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 1 880 346,58 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków.

W projekcie budżetu na 2023 rok zaangażowano przychody wewnętrzne w wysokości 2 111 758,58 zł (tj. wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy § 950). Rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostały zaplanowane w ogólnej wysokości 231 412,00 zł (w tym: „Spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek” – 219 760,00 zł (§ 992); „Spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE (wyprzedzające finansowanie)” – 11 652,00 zł (§ 963).

Odnosnie przyjętej w prognozie wartości przychodów wewnętrznych Skład Orzekający, w ślad za opinią o projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok (wyrażoną w uchwale Nr RIO.II-00310-81/2022 Składu Orzekającego z dnia 9 grudnia 2022 r.) zwraca uwagę na fakt, że przy ocenie sposobu sfinansowania deficytu oraz rozchodów budżetu w 2023 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2022 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Gmina Narew zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2035 roku. Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2023 roku w wysokości 1 213 662,07 zł (co stanowi 4,54 % planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 6,72%), w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Od roku 2024 gmina nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a prognozowane dodatnie wyniki budżetu przeznaczone będą w całości na sfinansowanie rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2023–2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023–2035 wynika, że w roku 2023 oraz kolejnych latach objętych prognozą kwoty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. Relacja ta na rok 2023 wynosi 2,27% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r. stanowiącym 9,55% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 13,06%).

Ponadto we wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą finansową projektowane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy finansach publicznych, a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2023 roku wynik z działalności bieżącej gminy wyniesie 571 009,37 zł. W latach 2024–2035 zawiera się w przedziale od 763 843,00 zł do 1 133 696,00 zł. Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej gminy przedstawia się następująco:

	Wykonanie		
	rok 2020	rok 2021	rok 2022 (przewidywane)
Wysokość nadwyżki operacyjnej (zł)	1 440 640,22	1 583 368,91	1 994 273,85

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy dodatnich sald operacyjnych budżetów ujętych w okresie objętym WPF są ustalone na poziomie ostrożnościowym.

W prognozie finansowej Gminy Narew we wszystkich latach zaprojektowano również wydatki na obsługę zaciągniętego w latach poprzednich długu (kol. 2.1.3 tabeli WPF). Łączna kwota wydatków związanych z obsługą zadłużenia w okresie na jaki sporządzono projekt wieloletniej prognozy finansowej wynosi 324 206,00 zł. Jak wynika z objaśnień do WPF ”wydatki na obsługę długu przyjmuje się na poziomie adekwatnym do zadłużenia.”. W ocenie Składu Orzekającego koszty obsługi zadłużenia od 2024 roku zostały założone na poziomie odbiegającym od rynkowego.

Ze względu na zaprognozowany do 2035 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko zmienności wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym niezbędne jest bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających sfinansowanie zaplanowanego deficytu oraz obsługę długu publicznego.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska