

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
w BIAŁYMSTOKU  
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

PS-I.431.2.6.2021.AK

**Protokół kontroli**

kompleksowej w zakresie oceny realizacji zadań gminy z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Oznaczenie jednostki podlegającej kontroli:

Urząd Gminy Narew, ul. Mickiewicza 101, 17-210 Narew. Wójtem Gminy Narew jest Pan Andrzej Pleskowicz.

Kontrolę w dniach 17-18.06.2021 r. przeprowadziły:

- 1/ Anna Kopczewska – główny specjalista – kierująca zespołem inspektorów,
- 2/ Wioleta Bagińska – główny specjalista,
- 3/ Anna Żadziłko – główny specjalista

na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli Nr 1/2021, z dnia 15.06.2021 r., znak: PS-I.431.2.6.2021.AK, wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Z-cę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej PUW w Białymstoku, p. Małgorzatę Czyżewską-Worobiej.

(strona 5 akt kontroli)

Wyjaśnień w kontrolowanym zakresie udzielała, upoważniona przez Wójta Gminy Narew, Pani Elżbieta Lewicka, Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Narwi, która jednocześnie sprawuje funkcję Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego (ZI).

(strona 3 akt kontroli)

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Ocena realizacji zadań gminy określonych w:

- ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020r., poz. 218, ze zm; aktualna publikacja Dz. U. z 2021 r., poz. 1249), zwanej dalej „ustawą”,
- rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245), zwanym dalej „rozporządzeniem”,
- Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020, stanowiącym załącznik do uchwały z dnia 29 kwietnia 2014 r. w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014–2020 (M. P. z 2014 r. poz. 445), zwanym dalej „KPPPwR”,
- Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021, przyjętym uchwałą Nr 16 Rady Ministrów z dnia 1 lutego 2021 r. w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021 (M. P. poz. 235), zwanym dalej „KPPPwR na rok 2021”,

od dnia 01.01.2020 r. do dnia kontroli.

AR 21/3

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ww. ustawy zadaniem gminy jest tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, który polega na podejmowaniu interdyscyplinarnych działań przedstawicieli różnych służb, funkcjonujących na terenie gminy.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Narwi jest jednym z podmiotów tworzących gminny system przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Realizację zadań z tego zakresu ujęto w § 2 pkt 9 Statutu GOPS<sup>1</sup>.

Zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie były kontrolowane w GOPS Narwi w dniach 12-13.03.2015 r. Wykonywanie zadań oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

W toku postępowania kontrolnego ustalono:

Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie (art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy, dz. 1.5.1. KPPPwR).

Opracowano Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2017-2021, stanowiący załącznik do Uchwały Nr XXVIII/140/17 Rady Gminy Narew z dnia 8 sierpnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2017-2021 (zwany dalej Programem).

(strony 18- 32 akt kontroli)

Program zawiera „Analizę problemów społecznych na terenie Gminy Narew”, sporządzoną na podstawie danych z lat 2014-2016, w której dokonano krótkiego opisu demograficznego gminy, zawarto informacje dotyczące bezrobocia, ujęto wybrane statystyki Policji, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, działalności Punktu Konsultacyjnego, Ośrodka Pomocy Społecznej i Szkoły.

W Programie wskazano cel strategiczny, tj. przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, zwiększenie dostępności i skuteczności profesjonalnej pomocy oraz ochronę ofiar przemocy w rodzinie, a także 4 cele operacyjne: edukację społeczną i promocję działań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie gminy, udzielanie kompleksowej pomocy osobom i rodzinom dotkniętym problemem przemocy, zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec sprawców przemocy oraz budowanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Do każdego celu operacyjnego wskazano działania do zrealizowania i realizatorów. Termin realizacji przy każdym zadaniu wskazano jako „ciągły”, co uniemożliwia precyzyjne określenie częstotliwości z jaką podejmowane będą konkretne zadania – nie zrealizowano tym samym zalecenia pokontrolnego z 2015 r. dotyczącego uwzględnienia w Gminnym Programie (...) szczegółowego harmonogramu realizacji poszczególnych działań.

Z zapisów Programu wynika, że GOPS będzie monitorować realizację Programu poprzez systematyczne zbieranie i analizowanie informacji, dotyczących wykonywanych w ramach Programu zadań oraz będzie oceniać i w razie potrzeby modyfikować kierunki działania. Kierownik GOPS w Narwi każdego roku do końca I kwartału przedłoży Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji programu. Zrealizowano tym samym zalecenie pokontrolne z 2015 r. dotyczące uwzględnienia w Gminnym Programie (...) sposobu monitorowania oraz sprawozdawczości.

(strona 31 akt kontroli)

<sup>1</sup> Załącznik do Uchwały Nr V/21/15 Rady Gminy Narew z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Narwi

Kontrolującym okazano *Sprawozdanie z realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2017-2021 za 2020 rok*”, które zostało przedłożone na sesji Rady Gminy Narew w dniu 26 marca 2021 r. Dokument został opracowany przez GOPS w Narwi, na podstawie sprawozdań /informacji otrzymanych od poszczególnych realizatorów i zawiera opis podjętych działań w ramach poszczególnych celów operacyjnych wskazanych w Programie.

(strony 33-41 akt kontroli)

Z ww. Sprawozdania, z protokołu z przyjęcia wyjaśnień i innych przedłożonych dokumentów wynika, że na terenie gminy w kontrolowanym okresie zakładane cele były realizowane m.in. poprzez:

- podejmowanie działań na rzecz rodzin objętych procedurą Niebieskie Karty w ramach prac Zespołu Interdyscyplinarnego, tj. diagnozowanie problemu przemocy w poszczególnych rodzinach, opracowywanie i realizację indywidualnego planu pomocy rodzinie, rozpowszechnianie informacji o instytucjach oraz możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym, monitorowanie sytuacji rodzin objętych procedurą, dokumentowanie działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy i inne,
- rozpowszechnianie przez Ośrodek materiałów edukacyjnych (broszur, ulotek, plakatów) na temat zjawiska przemocy w rodzinie; na tablicy ogłoszeń i stronach internetowych Urzędu Gminy i Ośrodka umieszczane są informacje na temat systemu pomocy i wsparcia dla osób uwikłanych w przemoc oraz informacje o działalności Zespołu Interdyscyplinarnego,
- prowadzenie wśród dzieci i młodzieży profilaktyki w zakresie agresji i przemocy poprzez organizowanie zajęć edukacyjno-profilaktycznych w ramach szkolnych programów wychowawczych,
- kontynuację działań w ramach kampanii „Reaguj na przemoc!”,
- podejmowanie działań kierowanych do rodziców i rady pedagogicznej m.in. poprzez zorganizowanie e-prelekcji „Agresja dziecka wobec rodzica i rówieśników – jak skutecznie reagować?”, a także inne opisane poniżej,
- umieszczenie na stronie internetowej szkoły wykazu jednostek pomocowych świadczących pomoc rodzinom w sytuacjach kryzysowych, poradnictwa i pomocy psychologiczno-pedagogicznej w powiecie hajnowskim,
- działania profilaktyczno-edukacyjne na rzecz dzieci, młodzieży i dorosłych prowadzone przez Komendę Powiatową Policji w Hajnówce, np. „Pomoc, a nie przemoc”, „Nie bądźmy obojętni”; organizowane były również pogadanki i prelekcje w szkołach na temat zapobiegania przemocy w rodzinie,
- w ramach środków finansowych przewidzianych na przeciwdziałanie przemocy w rodzinie zakupione zostały (oraz przekazane do szkół) książka „Przemoc emocjonalna”, płyta DVD „Przemoc, Agresja, Terroryzm”, ulotki (szt. 20), a także szkolenie dla jednej osoby „Zmiany w 2020 r. w prowadzeniu Niebieskiej Karty. Praca z osobami oraz rodzinami uwikłanymi w przemoc domową w czasie i po zakończeniu stanu zagrożenia epidemicznego i stanu epidemii”,
- nawiązano współpracę z Ośrodkiem Interwencji Kryzysowej prowadzonym przez MOPR w Białymstoku, który zapewnia schronienie osobom doznającym przemocy w rodzinie i udziela pomocy psychologiczno-terapeutycznej i prawnej.

Szczegółowy opis podejmowanych działań zawiera dokumentacja kontrolna.

(strony 33-61 akt kontroli)

Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych

AR 21 13

i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie (art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy) oraz w stosunku do grup ryzyka, np. małoletnich w ciąży (dz. 1.4.3., dz. 2.3.1. KPPPwR).

Poradnictwo socjalne, dotyczące przeciwdziałania przemocy w rodzinie świadczone jest przez pracowników socjalnych GOPS w Narwi zarówno w terenie jak i w Ośrodku, w godzinach pracy pracowników socjalnych.

Informacje dotyczące możliwości i form uzyskania pomocy z zakresu przemocy w rodzinie udostępniono na stronie internetowej GOPS<sup>2</sup> oraz na tablicy ogłoszeń Ośrodka. Ponadto do gminnych jednostek (NOK, GBP, ZSP, GOZ) przekazano broszury, plakaty i ulotki edukacyjne dotyczące tematu przemocy w rodzinie.

Do kontroli przedłożono Rejestr Porad, w którym Ośrodek odnotowuje poradnictwo udzielane osobom objętym procedurą „Niebieskie Karty”. Z protokołu z przyjęcia wyjaśnień wynika, że w 2020 r. udzielono poradnictwa 6 ofiarom przemocy w rodzinie (dane są zgodne ze sprawozdaniem z KPPPwR za 2020 r.) oraz 1 sprawcy przemocy w rodzinie.

Na terenie gminy porady udzielane są również w Punkcie Konsultacyjnym przez terapeutę uzależnień, który świadczy poradnictwo raz w tygodniu (środa w godz. 16 – 17.30).

(strony 63-64 akt kontroli)

W ramach działań edukacyjnych służących wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie przeprowadzono 1 warsztat (90 minutowy) dla rodziców „*Jak zachować równowagę i zdrowie psychiczne*”. Warsztaty przeprowadziło Centrum Profilaktyki EKSPERT z Krakowa (skorzystało 5 rodziców). KPP w Hajnówce w ramach działań profilaktycznych organizowała spotkania z rodzicami, utrzymywała stałą współpracę z dyrektorami szkół, nauczycielami i pedagogami szkolnymi podejmując wspólne działania profilaktyczne.

Ze sprawozdań pedagoga szkolnego wynika, że w ramach realizacji programu profilaktycznego w Zespole Szkolno-Przedszkolnym podczas zajęć zdalnych przekazano rodzicom m.in. informacje/zasady dotyczące dobrego wychowania dzieci – wskazano filmy edukacyjno-wychowawcze, poradniki, wskazówki wychowawcze dla rodziców (wszystkie materiały zamieszczono na stronie internetowej szkoły i przedszkola); odbyła się e-prelekcja kierowana do rodziców, przeprowadzona przez Polskie Centrum Profilaktyki w Krakowie pn. „*Agresja dziecka wobec rodzica i rówieśników – jak skutecznie reagować?*” i inne szczegółowo opisane w załączonych *Sprawozdaniach z działalności pedagoga szkolnego z uwzględnieniem realizacji programu profilaktycznego w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Narwi w poszczególnych semestrach 2019/2020 i 2020/2021 r.*

(strony 43-58 akt kontroli)

Kierownik GOPS wyjaśniła cyt: „*Wiele zaplanowanych działań nie zostało zrealizowanych ze względu na wprowadzenie stanu epidemicznego w kraju.*”

(strona 63 akt kontroli)

Przekazanie właściwym terytorialnie jednostkom organizacyjnym Policji i Żandarmerii Wojskowej aktualnych danych teleadresowych placówek świadczących pomoc ofiarom przemocy w rodzinie, placówek zapewniających miejsca noclegowe, placówek prowadzących oddziaływanie korekcyjno-edukacyjne, placówek prowadzących programy psychologiczno-terapeutyczne (art. 11b ustawy).

<sup>2</sup> <http://www.portals.narew.gmina.pl/gops/ogloszenia-gops> (dostęp 16.07.2021r.)

Pismem z dnia 22 stycznia 2021 r. znak: GOPS.420.16.2021 Kierownik GOPS poinformowała Komendanta Powiatowego Policji w Hajnówce, że na terenie Gminy Narew nie funkcjonują placówki zapewniające miejsca noclegowe dla sprawców przemocy w rodzinie oraz że podmiotem prowadzącym oddziaływanie korekcyjno-edukacyjne dla osób stosujących przemoc w rodzinie jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Hajnówce.

(strona 71 akt kontroli)

Zgodnie z wyjaśnieniami Kierownik GOPS powyższa informacja nie została przekazana właściwej terytorialnie jednostce organizacyjnej Żandarmerii Wojskowej, gdyż nie ma takiej jednostki na terenie powiatu (na terenie województwa podlaskiego funkcjonuje Wydział Żandarmerii Wojskowej w Białymstoku, której należy przekazać bazy teleadresowe wskazane w art. 11b ustawy).

(strona 67 akt kontroli)

Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia (art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy, dz. 2.3.2. KPPPwR).

W kontrolowanym okresie nie było przypadków kierowania osób dotkniętych przemocą w rodzinie do ośrodków wsparcia, ponieważ nie zachodziła taka potrzeba.

(strona 65 akt kontroli)

Zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy (dz. 2.3.7. KPPPwR).

W okresie objętym kontrolą nie było przypadków odebrania dziecka z rodziny na podstawie art. 12a ustawy z powodu bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia dziecka, w związku z przemocą w rodzinie.

(strona 67 akt kontroli)

Funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej (GR) (art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy, dz. 2.1.1. KPPPwR).

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy, uchwałą Nr V/20/11 Rady Gminy Narew z dnia 24 lutego 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania określono tryb, sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

Treść uchwały nie została dostosowana do obowiązujących przepisów ustawy w zakresie składu Zespołu Interdyscyplinarnego (dotyczy § 2 ust. 1 uchwały).

(strony 72-73 akt kontroli)

Od dnia 30.11.2020 r. obowiązują przepisy art. 9a ustawy:

- ust. 3a, zgodnie z którym: „w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej, jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową”;
- ust. 11a, zgodnie z którym: „W sprawach żołnierzy pełniących czynną służbę wojskową stosujących przemoc w rodzinie, w skład grup roboczych mogą wchodzić także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej”.

ARZ

5

Aktualny skład Zespołu Interdyscyplinarnego określa Zarządzenie Nr 107/19 Wójta Gminy Narew z dnia 09 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany zarządzenia w sprawie powołania i składu zespołu interdyscyplinarnego.

Skład Zespołu Interdyscyplinarnego jest zgodny z art. 9a ust. 3 i 4 ustawy.

(strona 74 akt kontroli)

Cele, zadania i zasady działania Zespołu Interdyscyplinarnego, a także zasady powoływania grup roboczych określa *Regulamin Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Narwi*, podpisany przez Przewodniczącą ZI (brak daty na dokumencie).

Z § 4 ust. 13 ww. Regulaminu wynika, że z działalności Zespołu składa się roczne sprawozdanie do końca marca każdego roku za rok poprzedni.

(strony 75-83 akt kontroli)

W toku kontroli ustalono, że nie sporządzono odrębnego sprawozdania. Z wyjaśnień udzielonych przez Kierownika wynika, że sprawozdanie z działalności Zespołu uwzględniono w sprawozdaniu rocznym z realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania (...).

(strona 84 akt kontroli)

Przed przystąpieniem do prac, zgodnie z art. 9c ust. 3 ustawy, wszyscy członkowie ZI oraz GR (w skontrolowanych sprawach) złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

Zgodnie z art. 9c ust. 7 ustawy członkowie ZI posiadają pisemne upoważnienia do przetwarzania danych osobowych wraz z pisemnym zobowiązaniem do zachowania ich w tajemnicy, wydane przez administratora danych, tj. Kierownika GOPS.

W okresie objętym kontrolą Zespół spotkał się 7 razy w następujących terminach: 28.01.2020 r., 21.04.2020 r., 08.06.2020 r., 25.08.2020 r., 17.11.2020 r., 11.02.2021 r., 06.05.2021 r. Zachowano częstotliwość odbywania posiedzeń ZI określoną w art. 9a ust. 7 ustawy.

(strona 66 akt kontroli)

Do kontroli przedłożono protokoły z posiedzeń ZI wraz z listami obecności, treść protokołów wskazuje na to, że podczas spotkań jego członkowie poruszali różne kwestie z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, tj. m. in:

- omawiano sprawy związane z realizacją procedury „Niebieskie Karty”, tj. m.in. sytuację w poszczególnych rodzinach, podejmowano decyzje co do dalszego postępowania oraz zdecydowano o zakończeniu procedury,
- przekazano członkom ZI informacje o wyniku przeprowadzonej kontroli doraźnej przez Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku, o pismach z PUW informujących m.in. o: otwartym konkursie na realizację projektów w ramach programu osłonowego „Wspieranie jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie” Edycja 2020 i 2021, wynikach kontroli przeprowadzonych w 2019 r. i 2020 r. w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, rekomendacjach Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w zakresie organizacji Zespołów Interdyscyplinarnych i Grup Roboczych oraz realizacji procedury „Niebieskie Karty”, funkcjonowaniu bezpłatnej aplikacji mobilnej „Twój Parasol”, zmianach w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, o uchwaleniu Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021 i wiele innych;

- poinformowano członków ZI o wykonanych w CAS sprawozdaniach m.in: z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2019 r.; sprawozdań jednorazowych: PRZEMOC/NK-A 2019 i 2020, „Zespoły interdyscyplinarne – baza teleadresowa 2020 r.”, „Baza teleadresowa SOW-y i podmioty realizujące programy korekcyjno-edukacyjne i psychologiczno-terapeutyczne w 2020 r.”, „Udzielanie pomocy osobom doświadczającym przemocy w rodzinie w czasie stanu epidemii wprowadzonego w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa COVID-19”,
- zapoznano się m.in. ze sprawozdaniem z działalności: Punktu Konsultacyjnego w Narwi za 2019 r. i pedagoga szkolnego za I semestr roku szkolnego 2019/2020, z miesięcznikiem „Niebieska Linia”, pismem z PCPR w Kolnie dotyczącym funkcjonowania Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie, nowym Regulaminem ZI w Narwi,
- przedstawiciel GKRPA przedstawił informacje o zrealizowanych w grudniu 2020 r. działaniach edukacyjnych skierowanych do rodziców dzieci oraz Rady Pedagogicznej Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Narwi,
- poinformowano członków ZI o przesłanej przez PCPR w Hajnówce informacji o planowanej w 2020 r. realizacji programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla sprawców przemocy w rodzinie,
- zakupiono na potrzeby zespołu komentarz do ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, materiały profilaktyczne np. książkę „Przemoc emocjonalna”, ulotki „Stop przemocy i agresji” i „Stop Przemocy”.

W okresie objętym kontrolą Zespół Interdyscyplinarny nie tworzył grup roboczych w celu rozwiązywania problemów związanych z wystąpieniem przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach.

(strona 66 akt kontroli)

Ośrodek, zgodnie z art. 9a ust. 9 ustawy, zapewnia obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego, tj. udostępnia miejsca na posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego, prowadzi dokumentację ZI oraz dotyczącą procedury NK w poszczególnych rodzinach.

(strona 67 akt kontroli)

Działania podejmowane wobec osób stosujących przemoc w rodzinie (art. 9b ust. 2 pkt 5 ustawy)

W toku kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą GOPS otrzymywał pisma z Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Hajnówce o planowanej realizacji programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie oraz możliwości kierowania osób kwalifikujących się do udziału w zajęciach. Członkowie ZI motywowali sprawców przemocy do wzięcia udziału w programie. Z uzyskanych informacji wynika, że w okresie objętym kontrolą żadna osoba z terenu gminy nie wzięła udziału w ww. oddziaływaniach.

PCPR w Hajnówce przekazał do GOPS *Informator zawierający wykaz podmiotów, które realizują oferty dla osób stosujących przemoc w rodzinie, a w szczególności realizujących programy korekcyjno-edukacyjne.*

 7



Ww. informator został umieszczony na stronie internetowej Urzędu Gminy Narew zgodnie z terminem określonym w KPPPwR.<sup>3</sup>

Interwencje podejmowane w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie (art. 3 ust. 1 pkt 2, art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy, dz. 3.2.1. KPPPwR)

W okresie objętym kontrolą podejmowano interwencje w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w ramach realizacji procedury „Niebieskie Karty”.

Od 2020 r. do dnia kontroli do Przewodniczącej ZI wpłynęło 14 formularzy NK-A, tj. 11 NK-A w 2020 r. (założone przez Policję) i 3 NK-A z 2021 r. (założone przez Policję).

Od 01.01.2020 r. do dnia kontroli prowadzono łącznie 21 spraw (bez względu na datę wszczęcia). W 2020 r. zakończono 12 spraw (10 z powodu ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy oraz 2 z powodu rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań. Dane są zgodne ze sprawozdaniem z KPPPwR za 2020 r.

W 2021 r. do dnia przeprowadzenia kontroli zakończono 5 spraw (4 z powodu ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy i 1 z powodu rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań).

(strony 64-65 akt kontroli)

Sposób realizacji procedury „Niebieskie Karty” (art. 9d ustawy, dz. 3.2.1. KPPPwR)

Kontroli poddano 5 losowo wybranych akta (teczki oznakowane):

1. GOPS.441.ZI.1.2020 – procedura zakończona,
2. GOPS.441.ZI.2.2020 – procedura zakończona,
3. GOPS.441.ZI.4.2020 – procedura zakończona,
4. GOPS.441.ZI.10.2020 – procedura zakończona,
5. GOPS.441.ZI.1.2021 – procedura zakończona.

(strony 93- 119 akt kontroli)

W skontrolowanych sprawach stwierdzono następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1. Nie uzupełniono formularza NK-C, co jest niezgodne z § 8 ust. 2 rozporządzenia – akta nr 1.
2. Formularz NK – C wypełniony w środowisku przed wpływem NK –A do Przewodniczącej ZI, co jest niezgodne z § 8 ust. 2 rozporządzenia – akta nr 5, brak w IPP zaplanowanych działań dla pracownika socjalnego, co jest niezgodne z § 11 rozporządzenia – akta nr 5.
3. Brak notatek służbowych potwierdzających monitorowanie sytuacji w rodzinie objętej procedurą NK przez pracownika socjalnego, co jest niezgodne z § 10 ust. 1 rozporządzenia – akta nr 1.
4. Opieszałość w podejmowaniu działań - pierwsze posiedzenie ZI w sprawie odbyło się po miesiącu od wszczęcia procedury NK; 1-sza notatka sporządzona po 3 miesiącach od wszczęcia procedury, formularz NK-C uzupełniony po 3 miesiącach, formularz NK-D po

<sup>3</sup> www.portals.narew.gmina.pl/gops/ogloszenia-gops



- 4 miesiącach (z notatek służbowych policji wynika, że kontaktowano się z osobą stosującą przemoc w środowisku), co jest niezgodne z § 3 rozporządzenia – akta nr 3.
5. Nierzetelnie sporządzano protokoły z zakończenia procedury „Niebieskie Karty”:
    - protokół nie zawierał danych osoby, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, co jest niezgodne z § 18 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia - akta nr 2,
    - podając przyczynę zakończenia procedury NK wskazywano na ustanie przemocy w rodzinie i uzasadnione przypuszczenie o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie, ale nie wpisywano/nie zawierano ostatniego członu wskazanego w rozporządzeniu, tj. „oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy”, co jest niezgodne z § 18 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia – akta nr 1, 3, 4, 5,
    - brak daty sporządzenia protokołu z zakończenia procedury „Niebieskie Karty” – akta nr 1, 2, 3, 4, 5.
  6. Opis podjętych działań przedstawiony w protokole z zakończenia procedury nie ma odzwierciedlenia w prowadzonej dokumentacji (wpisano opracowano IPP dla osoby dotkniętej przemocą w rodzinie, a w dokumentach brak jakiegokolwiek informacji o kontakcie z osobą dotkniętą przemocą), co jest niezgodne § 10 ust. 1 rozporządzenia – akta nr 1.
  7. Nie powiadomiono wszystkich podmiotów uczestniczących w procedurze o jej zakończeniu, co jest niezgodne z § 18 ust. 3 rozporządzenia – akta nr 1, 2, 3, 4, 5.

Ponadto stwierdzono, że nie zaproszono osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie oraz nie wezwano osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie na posiedzenie ZI, co jest niezgodne z § 16 ust. 1 pkt 3 i § 17 ust. 1 rozporządzenia (akta nr 3, 5). Z wyjaśnień kierownika GOPS wynika, że w związku z sytuacją epidemiczną w kraju, spotkania ZI odbywały się w ograniczonym zakresie. W miarę możliwości kontakt z ww. osobami był realizowany telefonicznie.

Realizacja zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014- 2020 (inne niż opisane w protokole).

Z analizy dokumentacji okazanej podczas kontroli oraz z protokołu z przyjęcia wyjaśnień wynika, że w kontrolowanym okresie Gmina Narew nie realizowała innych zadań wynikających z *Krajowego Programu (...)* poza opisanymi w protokole kontroli - z powodu braku potrzeb.

(strony 68-70 akt kontroli)

Realizacja zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021.

Na podstawie przedłożonej dokumentacji stwierdzono, że w ramach realizacji Krajowego Programu (...) na rok 2021 realizowano przede wszystkim zadania, które wynikają z ustawy, tj: gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie (...), kontynuowano kampanię „Reaguj na przemoc”, upowszechniano informacje o możliwościach i formach uzyskania pomocy, funkcjonował ZI, realizowano procedurę NK, udzielano poradnictwa, działał Punkt Konsultacyjny, odbywały się warsztaty profilaktyczne dla uczniów, rodziców i nauczycieli.

(strona 70 akt kontroli)

Zlecenie zadań gminy określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (art. 9 ust. 2 ustawy).

AR 13

9

Gmina Narew nie zleciła w kontrolowanym okresie realizacji zadań określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie podmiotom niepublicznym, w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r., poz. 1057, ze zm.).

(strona 68 akt kontroli)

Za stwierdzone w protokole kontroli nieprawidłowości i uchybienia odpowiedzialni są: Wójt Gminy Narew, Kierownik GOPS/Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

W trakcie kontroli sprawdzono 100% dokumentacji formalnej potwierdzającej realizację zadania.

Zgodnie z § 18 ust. 1-4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2011 r., Nr 126, poz. 718), Wójtowi Gminy Narew przysługuje prawo do:

- zgłoszenia na piśmie, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania,
- odmowy podpisania protokołu i złożenia w terminie 7 dni wyjaśnień dotyczących przyczyn tej odmowy.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden doręczono Wójtowi Gminy Narew.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w Księżce Kontroli Urzędu Gminy Narew pod poz. 1/2021.

**URZĄD GMINY NAREW**  
17-210 NAREW  
ul. Mickiewicza 101

Narew, 20.08.2021r. tel. 85 681 60 16, fax 85 873 35 35

.....  
miejsce i data podpisania protokołu kontroli,  
pieczęć Urzędu Gminy Narew

Białystok  
13.08.2021r. Anna Kopyczeniuk  
13.08.2021r. Anna Ładzińska  
17.08.2021r. Wioletta Kępińska  
.....  
podpisy kontrolujących,  
miejsce i data podpisania protokołu

**WÓJT**

*mgr Andrzej Pleskowicz*

.....  
podpis i pieczęć Wójta Gminy Narew