

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-29/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 16 stycznia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Narew

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

| | |
|-----------------------------|------------------|
| Beata Chmielewska | – przewodnicząca |
| Agnieszka Gerasimiuk | – członek |
| Marlena Stachurska–Janczyło | – członek |

opiniuje pozytywnie

- 1) możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetowego określonego w uchwale Rady Gminy Narew Nr XLVIII/259/22 z dnia 22 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Narew na 2023 rok;**
- 2) prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Narew wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych określonej w uchwale Rady Gminy Narew Nr XLVIII/260/22 z dnia 22 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2023–2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023–2035.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Narew z dnia 22 grudnia 2022 roku: Nr XLVIII/259/22 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Narew na 2023 rok oraz Nr XLVIII/260/22 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2023–2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023–2035.

Rada Gminy Narew uchwaliła na 2023 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 26 734 524,16 zł, w tym dochody bieżące: 18 061 773,83 zł, dochody majątkowe: 8 672 750,33 zł,

- wydatki ogółem – 28 614 870,74 zł, w tym wydatki bieżące: 17 427 891,46 zł, wydatki majątkowe: 11 186 979,28 zł.

Różnica między planowanymi dochodami i wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 1 880 346,58 zł. Jako źródła jego pokrycia wskazano przychody pochodzące z:

- wolnych środków – 1 655 346,58 zł, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 225 000,00 zł, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie roku 2023 zaplanowano łączną kwotę przychodów w wysokości 2 111 758,58 zł, (w tym: „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” § 905 – 225 000,00 zł; „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” § 950 – 1 886 758,58 zł). Rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano na poziomie 231 412,00 zł (z czego: „Spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek” § 992 – 219 760,00 zł; „Spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE (wyprzedzające finansowanie)” § 963 – 11 652,00 zł).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2021 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 roku oraz danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022 Skład Orzekający wskazuje, że gmina będzie mogła zaangażować przychody wewnętrzne w ogólnej wysokości 2 111 758,58 zł w budżecie 2023 roku.

Według założeń przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gmina Narew zamierza spłacać zaciągnięte w latach wcześniejszych zobowiązania dłużne do końca 2035 roku. Kwota długu na koniec 2023 roku wyniesie 1 213 662,07 zł (co stanowi 4,54% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 6,72%). W kolejnych latach jednostka nie planuje zaciągania nowych zobowiązań. Od 2024 zaprojektowane dodatnie wyniki budżetów w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2023 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych tj. pomiędzy wskaźnikami planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań a wskaźnikami dopuszczalnych limitów

spłat, oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągnięcia tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku. Dochody z tego źródła przyjęto w latach 2023–2025 w wartościach (odpowiednio) 100 000,00 zł, 80 000,00 zł i 70 000,00 zł; poziom tych dochodów teoretycznie nie odbiega od dotychczas realizowanego.

We wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą finansową zaplanowano nadwyżki operacyjne w przedziale od 633 882,37 zł (rok 2023) do 1 035 951,00 zł (rok 2034). Biorąc pod uwagę nadwyżki operacyjne z lat 2020–2021, które wyniosły odpowiednio 1 440 640,22 zł; 1 583 368,91 zł oraz przewidywaną na koniec 2022 roku w wysokości 1 994 273,85 zł Skład Orzekający wskazuje, że wartość nadwyżek operacyjnych szacowanych w opiniowanym projekcie została ustalona na poziomie, który jest możliwy do zrealizowania.

Z uwagi m.in. na prezentowane wartości nadwyżek operacyjnych, a także dochody ze sprzedaży majątku, tzw. rezerwy limitowe wynikające z porównania procentowych wskaźników planowanych spłat zobowiązań i dopuszczalnych limitów spłat (obliczanych w poszczególnych latach w kol. 8.1. i 8.3.1 tabeli WPF (z uwzględnieniem przewidywanego wykonania budżetu roku 2022)) w latach 2023–2035 wynoszą odpowiednio 10,79%; 8,61%; 6,24%; 5,84%; 6,53%; 5,58%; 4,71%; 3,95%; 4,05%; 4,15%; 4,28%; 4,42%; 4,51%. W oparciu o charakterystyki przywołanych parametrów istotnych dla zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto zobowiązania w latach wcześniejszych, Skład Orzekający stwierdza, że parametry te zostały oszacowane na bezpiecznym poziomie.

Ze względu na zaprognozowany do 2035 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym Skład Orzekający wskazuje, iż niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej gminy w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska