

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-112/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 12 grudnia 2023 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2024–2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024–2035**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

**opiniuje pozytywnie**

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2024–2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024–2035, wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2024–2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024–2035, zawartym w Zarządzeniu Nr 513/23 Wójta Gminy Narew z dnia 15 listopada 2023 roku, z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Narew na rok 2024, przyjętego Zarządzeniem Nr 512/23 Wójta Gminy Narew z dnia 15 listopada 2023 roku.

Gmina planuje na 2024 rok budżet w następujących wielkościach:

– dochody ogółem	30 983 308,46 zł	(w tym: bieżące	– 21 187 699,05 zł;
majątkowe	– 9 795 609,41 zł);		
– wydatki ogółem	32 123 434,69 zł	(w tym: bieżące	– 20 613 959,43 zł;
majątkowe	– 11 509 475,26 zł).		

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 1 140 126,23 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków.

W projekcie budżetu na 2024 rok zaangażowano przychody wewnętrzne w wysokości 1 371 5358,23 zł (tj. wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy § 950). Rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostały zaplanowane w ogólnej wysokości 231 412,00 zł (w tym: „Spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek” – 219 760,00 zł (§ 992); „Spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE (wyprzedzające finansowanie)” – 11 652,00 zł (§ 963)).

Odnośnie przyjętej w prognozie wartości przychodów wewnętrznych Skład Orzekający, w ślad za opinią o projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok (wyrażoną w uchwale Nr RIO.II-00310-112/2023 Składu Orzekającego z dnia 12 grudnia 2023 r.) zwraca uwagę na fakt, że przy ocenie sposobu sfinansowania deficytu oraz rozchodów budżetu w 2024 roku przyjęła założenie, że wykonanie budżetu w roku 2023 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Gmina Narew zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2035 roku. Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2024 roku w wysokości 982 250,07 zł (co stanowi 3,17 % planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 4,64%), w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. W prognozowanym okresie gmina nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a dodatkowo wyniki budżetu przeznaczane będą w całości na sfinansowanie rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2024–2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024–2035 wynika, że w roku 2024 oraz kolejnych latach objętych prognozą kwoty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. Relacja ta na rok 2024 wynosi 1,95% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2023 r. stanowiącym 13,55% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 15,35%).

Ponadto we wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą finansową projektowane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy finansach publicznych, a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2024 roku wynik z działalności bieżącej gminy wyniesie 573 739,62 zł. W kolejnych latach nadwyżki operacyjne kształtują się w przedziale od 685 897,00 (rok 2025) do 878 886,00 zł (rok 2030). Biorąc pod uwagę dane historyczne wartości te nie budzą zastrzeżeń Składu Orzekającego, tzn. wydają się być realnie oszacowane. Z uwagi jednak na długi okres prognozy należy uwzględnić ryzyko odchylenia sporządzonych szacunków powodowanych wpływem szeregu czynników, w szczególności zmianami w obowiązujących regulacjach prawnych, czy zmianami w koniunkturze gospodarczej. W efekcie może to przełożyć się na wielkość planowanych nadwyżek i samego wskaźnika spłaty zobowiązań.

Reasumując ze względu na zaprognozowany do 2035 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko zmienności wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym Skład Orzekający wskazuje, że niezbędne jest bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających sfinansowanie zaplanowanego deficytu oraz obsługę długu publicznego.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Beata Chmielewska