

UCHWAŁA Nr 12/111/2023
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU
z dnia 21 czerwca 2023 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący:	Dariusz Renczyński
Członkowie:	Beata Chmielewska
	Paweł Gałko
	Katarzyna Gawrońska
	Agnieszka Gerasimiuk
	Małgorzata Rutkowska
	Marlena Stachurska-Janczyło
	Marcin Tyniewicki
	Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3, art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668, ze zm.) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.),

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr LII/297/23 Rady Gminy Narew z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Narew na 2023 rok,

p o s t a n a w i a :

wskazać, iż powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 3 oraz art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) w zw. z załącznikiem nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 513, ze zm.) poprzez błędną klasyfikację rodzajową angażowanych w budżecie przychodów wewnętrznych, a w konsekwencji nieprawidłowe wyodrębnienie w § 4 kwoty wolnych środków angażowanych jako źródło pokrycia deficytu.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 2 czerwca 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr LII/297/23 Rady Gminy Narew z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Narew na 2023 rok. Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668, ze zm.), tut. Izba Obrachunkowa objęła wskazaną uchwałę postępowaniem nadzorczym.

Na posiedzeniu w dniu 21 czerwca 2023 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa.

Na mocy uchwały dokonano m.in. zmian w zakresie planu dochodów i wydatków oraz przychodów budżetowych gminy. W § 4 uchwały wskazano, iż deficyt budżetu w wysokości 1 997 582,53 zł zostanie pokryty przychodami z: wolnych środków w kwocie 1 654 525,76 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 342 235,95 zł oraz rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 820,82 zł. W załączniku nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2023 roku”

do nadzorowanej uchwały wyodrębniono wolne środki w łącznej wysokości 1 885 937,76 zł – kwota 231 412,00 zł przeznaczona została, jak wynika z konstrukcji budżetu, na sfinansowanie planowanych rozchodów.

Z analizy bilansu z wykonania budżetu gminy Narew za rok 2022 wynika, że jednostka dysponuje przychodami wewnętrznymi w postaci wolnych środków w wysokości 1 445 074,07 zł (par. 950) oraz nadwyżki budżetowej w kwocie 1 939 876,62 zł (par. 957), a zatem gmina angażuje w budżecie roku 2023 oprócz wolnych środków również nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych.

Uwzględniając wskazane wartości przychodów wewnętrznych Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy Narew określając wolne środki w kwocie **1 654 525,76 zł** jako źródło pokrycia deficytu budżetu naruszyła dyspozycję art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.). Gmina Narew faktycznie dysponuje wolnymi środkami w niższej wysokości niż angażowana w uchwale budżetowej. Prawidłowo należało wskazać, iż deficyt zostanie pokryty wolnymi środkami w wysokości 1 445 074,07 zł, zaś pozostałą część deficytu oraz rozchody sfinansują przychody wynikające z: nadwyżki budżetu z lat ubiegłych; niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Kolegium Izby wskazuje, że przedstawiona w uchwale tabela przychodów budżetu na 2023 rok nie odpowiada postanowieniom załącznika nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2022 r. poz. 513, ze zm.) w zakresie klasyfikacji przychodów wewnętrznych.

W ocenie Kolegium Izby wskazane naruszenie prawa ma charakter nieistotny, bowiem jednostka dysponuje przychodami wewnętrznymi wystarczającymi do sfinansowania deficytu oraz rozchodów. W związku z tym Rada Gminy Narew, eliminując naruszenie prawa, powinna dostosować treść normatywną uchwały w części dotyczącej źródeł pokrycia deficytu, jak również załącznik obrazujący wysokość angażowanych przychodów do faktycznych wielkości, którymi może dysponować w roku 2023. Zmiany te powinny także znaleźć swoje odzwierciedlenie w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Narew.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński

Otrzymuje:
Rada Gminy Narew