

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-102/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 26 stycznia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Radę Gminy Narew

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

opiniuje pozytywnie

- 1) **możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetowego określonego w uchwale Rady Gminy Narew Nr LVII/343/23 z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Narew na 2024 rok;**
- 2) **prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Narew wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych określonej w uchwale Rady Gminy Narew Nr LVII/344/23 z dnia 28 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2024–2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024–2035.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Narew z dnia 28 grudnia 2023 roku: Nr LVII/345/23 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Narew na 2024 rok oraz Nr LVII/344/23 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Narew na lata 2024–2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024–2035.

Rada Gminy Narew uchwaliła na 2024 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 31 303 668,46 zł, w tym dochody bieżące: 21 187 699,05 zł, dochody majątkowe: 10 115 969,41 zł,
- wydatki ogółem – 32 522 215,41 zł, w tym wydatki bieżące: 20 558 625,22 zł, wydatki majątkowe: 11 963 590,19 zł.

Różnica między planowanymi dochodami i wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 1 218 546,95 zł. Jako źródła jego pokrycia wskazano przychody pochodzące z:

- wolnych środków – 1 140 126,23 zł, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 78 420,72 zł, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie roku 2024 zaplanowano łączną kwotę przychodów w wysokości 1 449 958,95 zł, (w tym: „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” § 905 – 78 420,72 zł; „Wolne środki, o których mowaw art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” § 950 – 1 371 538,23 zł). Rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano na poziomie 231 412,00 zł (z czego: „Spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek” § 992 – 219 760,00 zł; „Spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE (wyprzedzające finansowanie)” § 963 – 11 652,00 zł).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2022 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2022 roku oraz danych dotyczących wykonania budżetu za rok 2023 Skład Orzekający wskazuje, że gmina będzie mogła zaangażować przychody wewnętrzne w ogólnej wysokości 1 449 958,95 zł w budżecie 2024 roku.

Według założeń Wieloletniej Prognozy Finansowej Gmina Narew zamierza spłacać zaciągnięte w latach wcześniejszych zobowiązania dłużne do końca 2035 roku. Kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 982 250,07 zł (co stanowi 3,14% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 4,64%). W kolejnych latach jednostka nie planuje zaciągania nowych zobowiązań. Od 2025 zaprojektowane dodatnie wyniki budżetów w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ujęta w budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2024 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych tj. pomiędzy wskaźnikami planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań a wskaźnikami dopuszczalnych limitów spłat, oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągnięcia tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (saldo operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku. Dochody z tego źródła przyjęto w latach 2024–2025 w wartościach (odpowiednio) 165 000,00 zł i 80 000,00 zł; poziom tych dochodów teoretycznie nie odbiega od dotychczas realizowanego.

We wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą finansową zaplanowano nadwyżki operacyjne w przedziale od 629 073,83 zł (rok 2024) do 881 397,00 zł (rok 2030). Biorąc pod uwagę nadwyżki operacyjne z lat 2021–2023, które wyniosły odpowiednio 1 583 368,91 zł (rok 2021); 3 038 501,83 zł (rok 2022); 1 569 820,44 zł (rok 2023) Skład Orzekający wskazuje, że ich wartość została ustalona na poziomie, który jest możliwy do zrealizowania.

Ze względu na zaprognozowany do 2035 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym Skład Orzekający wskazuje, iż niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej gminy w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska