

Białystok, 2024.03.12

RIO.I.6003-1/24

URZĄD GMINY NAREW KANCELARIA OGÓLNA	
dnia	13-03-2024 *
L.dz.	1729
ilość zał.	
podpis	Or. 1710.2.2024
znak sprawy	

~~Pan  
Jerzy Ostapczuk  
Dyrektor  
Zespołu Szkolno-Przedszkolnego  
w Narwi~~

Regionalna Izba Obrachunkowa w Białymstoku przeprowadziła, na podstawie art. 1 ust. 1 oraz art. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), doraźną kontrolę gospodarki finansowej w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Narwi, obejmując jej zakresem zagadnienia związane z osiągnięciem przez gminę Narew wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli, o których mowa w ustawie z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984, ze zm.) oraz inne wybrane zagadnienia dotyczące wynagradzania nauczycieli.

W zakresie średnich wynagrodzeń nauczycieli kontroli poddano prawidłowość ustalenia danych na potrzeby sporządzenia przez Wójta Gminy Narew sprawozdania, o którym mowa w art. 30a ust. 4 Karty Nauczyciela, dotyczących przede wszystkim struktury zatrudnienia na poszczególnych stopniach awansu zawodowego nauczycieli oraz faktycznych wydatków na wynagrodzenia nauczycieli poniesionych w 2023 r.

W wyniku kontroli stwierdzono, że:

- nieprawidłowo pomniejszono etat nauczyciela mianowanego przebywającego w lutym 2023 r. na zasiłku finansowanym przez ZUS, ponieważ ustalono go na 0,23 etatu zamiast 0,17 etatu – str. 7-8 protokołu kontroli; naruszono tym samym § 3 ust. 5 pkt 2 rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli (Dz. U. z 2022 r. poz. 2767), zgodnie z którym przy ustalaniu średniorocznej struktury zatrudnienia nauczycieli nie uwzględnia się liczby etatów nauczycieli, proporcjonalnie do okresów, w których pobierali świadczenia pieniężne, o których mowa w przepisach o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa. Błąd ten nie miał wpływu na średnią liczbę etatów nauczycieli;
- nieprawidłowo ustalono kwotę wydatków poniesionych w kwietniu i maju 2023 r. na wynagrodzenie jednego nauczyciela mianowanego, zawiązując je o 1.550,68 zł – str. 8 protokołu kontroli. Według wyjaśnienia pracownika (...) przy liczeniu wydatków poniesionych na

wynagrodzenia (...) przez pomyłkę powieliłam wydatki za miesiąc marzec 2023 r. (...). W konsekwencji w sprawozdaniu kwota dodatniej różnicy między wydatkami faktycznie poniesionymi na wynagrodzenia nauczycieli mianowanych a iloczynem średniorocznej liczby etatów i średnich wynagrodzeń wynosiła (+) 39.631,68 zł, powinna zaś stanowić (+) 38.081 zł.

Kontrola wykazała, że liczba godzin ponadwymiarowych Pana Dyrektora oraz byłego Wicedyrektora przewidziana w arkuszach organizacyjnych na rok szkolny 2022/2023 i 2023/2024 (ze zmianami) przekraczała ½ tygodniowego wymiaru godzin zajęć ustalonego po obniżce uchwalonej przez Radę Gminy Narew. Przy pensum na poziomie 3 godzin tygodniowo stwierdzono zaakceptowanie przez Wójta realizacji godzin ponadwymiarowych Pana Dyrektora w poszczególnych okresach w liczbie 5, 3,75 oraz 2,5 godziny tygodniowo, zaś w przypadku byłego Wicedyrektora przy pensum na poziomie 7 godzin tygodniowo miało miejsce zatwierdzenie realizacji godzin ponadwymiarowych w liczbie 6 lub 7 tygodniowo.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 Karty Nauczyciela, w szczególnych wypadkach, podyktowanych wyłącznie koniecznością realizacji programu nauczania, nauczyciel może być obowiązany do odpłatnej pracy w godzinach ponadwymiarowych zgodnie z posiadaną specjalnością, których liczba nie może przekroczyć 1/4 tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć. Przydzielenie nauczycielowi większej liczby godzin ponadwymiarowych może nastąpić wyłącznie za jego zgodą, jednak w wymiarze nieprzekraczającym 1/2 tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć. Przez godzinę ponadwymiarową rozumie się przydzieloną nauczycielowi godzinę zajęć dydaktycznych, wychowawczych lub opiekuńczych powyżej tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć – str. 9-13 protokołu kontroli.

Przedstawiona wyżej nieprawidłowość była już przedmiotem ustaleń kontroli przeprowadzonej przez Izbę w ZSP w Narwi w 2020 r. Na jej podstawie zalecono Panu „Zaniechanie przedkładania Wójtowi Gminy Narew projektów arkusza organizacyjnego ZSP przewidujących realizowanie przez Pana Dyrektora godzin ponadwymiarowych w liczbie większej niż ½ tygodniowego wymiaru godzin zajęć Pana Dyrektora uchwalonego przez Radę Gminy (tj. większej niż 2 godziny tygodniowo, z uwzględnieniem zaokrążeń)”. W odpowiedzi o sposobie wykonania zaleceń zobowiązał się Pan do przestrzegania tego wniosku. Według wyjaśnienia złożonego przez Pana podczas kontroli prowadzonej w 2024 r. (...) przydział godzin ponadwymiarowych w liczbie większej niż ½ tygodniowego wymiaru godzin zajęć dyrektora i wicedyrektora (...) wynikają z konieczności zapewnienia ramowego planu nauczania w oddziałach oraz braku nauczycieli z kwalifikacjami do nauczania niektórych przedmiotów.

Stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia były wynikiem nieprzestrzegania przepisów prawnych określających zasad sporządzania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli oraz nieprzestrzegania dyspozycji art. 35 ust. 1 Karty Nauczyciela.

Mając na uwadze ustalenia kontroli, na podstawie art. 9 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, **zalecam**:

1. Zobowiązanie odpowiedzialnego pracownika do dołożenia większej staranności przy ustalaniu danych na potrzeby analizy osiągnięcia średnich wynagrodzeń nauczycieli, dotyczących liczby etatów nauczycieli oraz wydatków faktycznie poniesionych na wynagrodzenia.
2. Zaprzestanie ustalania w projekcie arkusza organizacyjnego ZSP liczby godzin ponadwymiarowych Pana Dyrektora oraz Wicedyrektora na poziomie przekraczającym ½ tygodniowego wymiaru godzin po obniżce uchwalonej przez Radę Gminy.
3. Rzetelne realizowanie wniosków pokontrolnych, stosownie do udzielonej odpowiedzi o sposobie ich wykonania. Uwzględnienie, że niezgodne z prawdą informowanie o wykonaniu wniosków pokontrolnych stanowi czyn zagrożony karą grzywny, stosownie do art. 27 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

O sposobie wykonania wniosków pokontrolnych proszę powiadomić Regionalną Izbę Obrachunkową w Białymstoku, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Dodatkowo informuję o możliwości składania, w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zastrzeżeń do zawartych w wystąpieniu wniosków, za pośrednictwem Prezesa RIO do Kolegium Izby, zgodnie z art. 9 ust. 3-4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Bieg 30-dniowego terminu ulegnie wówczas zawieszeniu.

Podstawą zgłoszenia zastrzeżeń może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

**PREZES**  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Białymstoku  
*Dariusz Renczyński*

Do wiadomości:

Wójt Gminy Narew