

Trześcianka, dnia 19.03.2015r

Joanna Krystyna Szafrńska
Trześcianka 28
17-210 Narew
Radna Rady Gminy Narew

URZĄD GMINY NAREW Kancelaria Ogólna	
W P Ł Y N Ę Ł O	
19 -03- 2015	
Lp. 1056	liczba zól.
podpis	znak sprawy

Wójt Gminy Narew

Interpelacja w sprawie wyłączenia członka Komisji Rewizyjnej z jej działań

Na podstawie par. 37 Statutu Gminy Narew składam interpelację w sprawie zgodności z prawem par. 82 ust. 1 Statutu Gminy Narew w sprawie wyłączenia członka Komisji Rewizyjnej od udziału w jej działaniach w sprawach, w których może powstać podejrzenie o jego stronnictwo lub interesowność.

Stan faktyczny

W dniu 17.02.2015 roku planowana była kontrola kompleksowa Gminnej Biblioteki Publicznej w Narwi. Radni, Panowie Lewczuk oraz Ostaszewski stanowczo sprzeciwili się mojemu udziałowi w pracach komisji powołując się na par. 82 ust. 1 Statutu Gminy Narew.

Również Dyrektor kontrolowanej jednostki, powołując się na swojego adwokata, złożyła pisemny wniosek o wyłączenie mnie z prac komisji w związku toczącym się sporem przed Rejonowym Sądem Pracy i Ubezpieczeń Społecznych w Białymstoku.

Radni oraz Dyrektor GBP **nie wykazali** na jakiej podstawie ma powstać podejrzenie o moją stronnictwo lub interesowność, czy kontrola dotyczy mojego interesu prawnego oraz na czym ma polegać związek z toczącą się sprawą z zakresu prawa pracy a moją obecnością w pracach Komisji Rewizyjnej związanych z kontrolą GBP w Narwi na podstawie **par. 83 Statutu Gminy Narew** stanowiącego, że Komisja Rewizyjna dokonuje kontroli pod względem legalności, gospodarności, rzetelności, celowości oraz zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym a także badania w szczególności gospodarki finansowej kontrolowanych podmiotów, w tym wykonanie budżetu Gminy.

Szerokich wyjaśnień dotyczących braku podstaw prawnych do wyłączenia mnie z pracy Komisji Rewizyjnej, obowiązku radnych pracy w komisjach, bezprawności zerwania pracy komisji poprzez opuszczenie obrad przez radnych, złożyła Radca Prawny Gminy Narew Pani Eugenia Ostapczuk.

Mimo złożonych w/w wyjaśnień radni opuścili budynek GBP w Narwi zrywając obrady Komisji Rewizyjnej.

Wobec zaistniałego incydentu stwierdzam, że na skutek postępowania radnych:

1. Doszło do obrazy i podważenia kompetencji Radcy Prawnego Gminy Narew polegających na nieuwzględnieniu jego opinii prawnej przez radnych Panów Lewczuka i Ostaszewskiego oraz Dyrektora GBP Pani Anny Andrzejuk-Sawickiej (powołującej się na odmienną opinię „swojego” adwokata)
2. Doszło do obrazy i podważenia kompetencji oraz statutowych uprawnień Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Pana Witolda Bubnickiego polegających na naruszeniu par. 82 ust. 2 Statutu Gminy Narew stanowiącego, że w sprawie wyłączenia członków Komisji Rewizyjnej decyduje pisemnie Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
3. Doszło do naruszenia par. 82 ust. 4 poprzez uniemożliwienie mi skorzystania z przysługującego mi prawa odwołania się od decyzji o wyłączeniu z prac komisji, której de facto nie otrzymałam
4. Doszło do naruszenia art. 24 ustawy o samorządzie gminnym stanowiącego obowiązek radnych pracy w radzie i komisjach, przez członków Komisji Rewizyjnej, Panów Lewczuka i Ostaszewskiego poprzez bezprawne opuszczenie budynku GBP, a tym samym zerwanie obrad Komisji Rewizyjnej

Stwierdzam ponadto, że zaledwie sześć dni wcześniej wymienieni radni uczestnicząc w kontroli Narwiańskiego Ośrodka Kultury wiedzieli, że Przewodniczący Komisji Rewizyjnej nie wyłączył mnie od udziału w kontroli GBP w Narwi i nie składali wówczas zastrzeżeń. Zachodzi zatem podejrzenie o manipulowanie radnymi przez Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej.

Zapytanie w sprawie wyłączeń członków Komisji Rewizyjnej

W związku z istnieniem w tej sprawie uregulowań prawnych tj.:

- wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 9 marca 2004 r.,
(II SA/Kr3167/03)

Oraz rozstrzygnięć nadzorczych:

- Wojewody warmińsko –mazurskiego z dnia 28 października 2010 r., sygn akt PN.0911-228/10
- Wojewody warmińsko – mazurskiego z dnia 18 kwietnia 2013 r., NR PN.4131.280.2013
- Wojewody mazowieckiego z dnia 2 sierpnia 2013 r., NR LEX - I.4131. 104 .2013.GH,

gdzie podkreślono, że zapis o wyłączeniu członków komisji rewizyjnej z udziału w sprawach, w których „może powstać podejrzenie o ich stronniczość lub interesowność” w sposób istotny narusza prawo, tj. jest sprzeczny z art. 25a ustawy o samorządzie gminnym. Artykuł ten stanowi bowiem, że radny nie może brać udziału w głosowaniu w radzie ani w komisji, jeżeli dotyczy ono jego interesu prawnego.

Użyte określenie „interes prawny” jest przy tym pojęciem obiektywnym, w odróżnieniu od zapisu „podejrzenie o stronnictwo lub interesowność”, które ma charakter subiektywny.

W przypadku dokonania wyboru radnego do składu Komisji Rewizyjnej nie są możliwe jakiegokolwiek czasowe wyłączenia od udziału w jej pracach – ani na mocy decyzji Przewodniczącego Komisji, ani też uchwały rady, chyba że rada podejmie decyzję o zmianie składu osobowego Komisji Rewizyjnej.

W związku z powyższym zwracam się z zapytaniem o ocenę stanu prawnego zapisu par. 82 Statutu Gminy Narew oraz jego zgodności z obowiązującym prawem, a w szczególności z unormowaniami ustawy o samorządzie gminnym.

W wypadku przyjęcia tez przytoczonych w wymienionych wyżej rozstrzygnięciach prawnych organów sądowych i nadzorczych stwierdzam, że radni, członkowie Komisji Rewizyjnej oraz Dyrektora GBP mimo prawidłowej oceny dokonanej i przedstawionej im przez Radcę Prawnego Gminy Narew w sposób rażący naruszyli prawo pozbawiając mnie prawa a zarazem i obowiązku pracy w Komisji Rady Gminy Narew, do składu której zostałam prawomocnie wybrana.

A ponadto:

Czy zgodnie z art. 25a Ustawy o samorządzie gminnym stanowiącym, że „ Radny nie może brać udziału w głosowaniu w radzie ani w komisji, jeżeli dotyczy ono jego interesu prawnego” wyłączeniu z prac Komisji Rewizyjnej będą podlegali:

- radny, członek lub Przewodniczący Komisji Rewizyjnej w przypadku kontroli Urzędu Gminy Narew jeśli korzysta z pomocy publicznej polegającej na przyznaniu mu ulg podatkowych?
- radny, członek lub Przewodniczący Komisji Rewizyjnej którego członek rodziny jest powiązany (np. stosunkiem pracy lub, którego dziecko uczęszcza do szkoły) z kontrolowanym podmiotem

Y. K. Sierpina